

19 May 2017

Original: English

**Commission on Crime Prevention
and Criminal Justice****Twenty-sixth session**

Vienna, 22-26 May 2017

Item 6 of the provisional agenda*

**Use and application of United Nations standards
and norms in crime prevention and criminal
justice****Outcome of the Second International Conference on Access to
Legal Aid in Criminal Justice Systems, held in Buenos Aires,
Argentina, 15-17 November 2016***Summary*

Pursuant to Commission on Crime Prevention and Criminal Justice (CCPCJ) resolution 25/2 entitled “Promoting legal aid, including through a network of legal aid providers”, the present document reflects the proceedings and outcomes of the Second International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems, convened in Buenos Aires, from 15 to 17 November 2016. Attended by over 200 participants from over 50 countries, among them policy makers and practitioners, the Conference built on the progress achieved since the inaugural Conference that was held in 2014 in Johannesburg, South Africa, and discussed common challenges and practical and achievable solutions in providing access to effective legal aid in criminal justice systems. The recommendations of the participants are voiced in the outcome document of the Conference, the unanimously adopted *Buenos Aires Declaration*¹, and focus on the unremitting importance of implementing the United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems; the need for technical assistance and exchange of information and best practices among providers, including on efforts regarding achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development in terms of reducing excessive, arbitrary and unlawful pre-trial detention and enhancing access to justice; and ensuring meaningful access for groups with special needs. The Conference also continued consultations on the establishment of an international network for legal aid service providers, and the promotion of national and regional networks.

* E/CN.15/2017/1.

¹ See annex. The Declaration was adopted in English and Spanish versions during the closing session of the Conference. The annex also includes unofficial translations of the Declaration in Arabic, Chinese, French, and Russian. The Portuguese translation was provided through the kind support of the Office of the Public Defence of the Union/Defensoria Pública da União, Brazil.



I. Background

1. The right to free legal assistance for criminal defendants who are unable to afford a lawyer is an essential component of the fundamental right to a fair trial, and provides a foundation for an effective criminal justice system. In line with Article 14, paragraph 3 (d) of the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), most States recognize the right to free legal representation for those persons that are accused of a crime and do not have sufficient means to pay for a lawyer, either expressly or under the umbrella of the right to a fair trial. However, many States face challenges in implementing this right. As a result, every day and across the world, poor and marginalized persons and those whose treatment in the criminal justice system requires special attention face arbitrary and extended pre-trial detention, torture, coerced confessions, wrongful convictions, health and livelihood impacts, and other abuses. The provision of legal aid to detainees and prisoners can help reduce the length of time suspects are held in police custody and pre-trial detention centres, reduce wrongful convictions, prison overcrowding and congestion in the courts, as well as reduce rates of reoffending and victimization.

2. In 2012, the United Nations General Assembly adopted by consensus the *United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems* (hereinafter ‘UN Principles and Guidelines’)², developed under the auspices of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) pursuant to Resolution 2007/24 of the Economic and Social Council, in consultation with the United Nations Development Programme (UNDP), the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the United Nations Children’s Fund (UNICEF), the UN Entity for Gender Equality and Women’s empowerment (UN Women) and several relevant non-governmental organizations. The UN Principles and Guidelines recognize that ‘legal aid is an essential element of a fair, humane and efficient criminal justice system that is based on the rule of law and that it is a foundation for the enjoyment of other rights, including the right to a fair trial.’ It is the first international instrument dedicated exclusively to legal aid, establishing that States should consider the provision of legal aid as their responsibility and should put in place a comprehensive system that is accessible and effective, has a nationwide reach and is available to all without discrimination. For the purposes of the UN Principles and Guidelines, the term ‘legal aid’ includes legal advice, assistance and representation for persons who are detained, arrested or imprisoned, suspected or accused of, or charged with a criminal offence, and for victims and witnesses in the criminal justice process that is provided at no cost for those without sufficient means or when the interests of justice so require. Furthermore, ‘legal aid’ is intended to include the concepts of legal education, access to legal information and other services provided for persons on through alternative dispute resolution mechanisms and restorative justice processes. The UN Principles and Guidelines emphasize that legal aid should be provided at the pre-trial stage, during court proceedings and at the post-trial stage.

3. Following the adoption of this instrument, in June 2014, the Government of the Republic of South Africa and Legal Aid South Africa, together with the International Legal Foundation (ILF), UNDP and UNODC and in collaboration with the Open Society Justice Initiative (OSJI), University of Pretoria, and University of Witwatersrand, hosted the first ever International Conference to address global challenges in ensuring access to quality criminal legal aid services for those in need, and to propose practical and achievable solutions. Over 250 participants from

² General Assembly Res. 67/187, entitled ‘United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems’, annex.

67 countries gathered in South Africa, and the resulting Johannesburg Declaration³, unanimously adopted by the participants, notes the critical importance of effective legal aid, and calls on States, legal aid providers and the international community to ensure the implementation of the UN Principles and Guidelines.

4. Since then, international, regional and national focus on enhancing access to legal aid in criminal justice settings has intensified, and its importance was reemphasized, for instance, in the Doha Declaration adopted by the 13th United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice in April 2015⁴. Later that year, the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners were revised and adopted as the Nelson Mandela Rules⁵, which now include several provisions addressing prisoners' access to effective legal representation and aid. Finally, the importance of access to justice – which incorporates access to legal aid – for sustainable development was enshrined in Goal 16 of the 2030 Agenda on Sustainable Development adopted by Member States in September 2015⁶, which reads 'Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels.' Of particular importance in the context of legal aid is its Target 16.3, 'Promote the rule of law at the national and international levels, and ensure equal access to justice for all.'

5. Legal aid, particularly in criminal justice settings, continued to receive international attention throughout 2016. As voiced in the outcome document of the Special Session of the United Nations General Assembly on the World Drug Problem in April 2016⁷, Member States jointly committed to ensure timely access to legal aid and the right to a fair trial for persons in contact with the criminal justice system in drug-related cases. Furthermore, also in April 2016, the CCPCJ adopted Resolution 25/2 on 'Promoting legal aid, including through a network of legal aid providers'⁸, in which Member States are encouraged, inter alia, 'to adopt or strengthen legislative or other measures to ensure effective legal aid, including for victims of crime, consistent with their domestic legislation and in line with the United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems' and to continue to build networks at the global, regional and national level. The Commission welcomed the holding of the inaugural International Conference in Johannesburg, and invited Member States – in line with the Doha Declaration – to participate in the Second International Conference to be held in Buenos Aires later that year.

II. Objectives and Proceedings of the Second International Conference

6. Building on the success of the Johannesburg Conference and the progress achieved since, the Second International Conference took place in Buenos Aires from

³ Available online at:

http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/2014_Johannesburg_Declaration_on_Implementation_of_UNPGLA.pdf

⁴ General Assembly Res. 70/174, entitled 'Thirteenth United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice', annex.

⁵ General Assembly Res. 70/175, entitled 'United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules)', annex.

⁶ General Assembly Res. 70/1, entitled 'Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development'.

⁷ General Assembly Res. S-30-1, annex.

⁸ Commission on Crime Prevention and Criminal Justice Res. 25/2, entitled 'Promoting legal aid, including through a network of legal aid providers'.

15-17 November 2016, hosted by the Government of Argentina and the Ministerio Público de la Defensa de Argentina (Office of the Federal Public Defender of Argentina), together with the International Legal Foundation (ILF), UNDP and UNODC. It provided a vital platform for high-level policy makers and delegates from Governments, States and non-State practitioners, the judiciary, and justice experts including representatives of Ministries of Justice, the Judiciary, Public Defender Offices, Bar Associations, Offices of Public Prosecution, and Intergovernmental Organizations, as well as legal aid lawyers, paralegals and members of civil society, to continue the dialogue on challenges, experiences and best practices in enhancing access to legal aid across the globe. It was attended by over 200 participants from over 50 countries from all regions of the world.

7. The objectives and desired outcomes of the Conference were to share and discuss practical and achievable solutions to overcoming challenges to providing quality legal aid services to those in need, as well as to highlight global, regional and national efforts to strengthen access to legal aid since the Johannesburg Conference. Participants were encouraged to develop concrete, action-oriented plans to address shortcomings in providing access to legal aid and advance implementation of the UN Principles and Guidelines. Participants were also encouraged to address existing and potential gaps regarding available data to measure access to legal aid in the context of countries' efforts to achieve the Sustainable Development Goals, in particular the aforementioned Target 16.3 on access to justice.

8. The Conference addressed the following topics: (1) Legal aid delivery models, including a discussion of the public defender model utilized in Argentina and much of the Americas; (2) Effective models of governance or administration of legal aid systems; (3) Ensuring independence of legal aid providers; (4) Improving quality of legal aid representation; (5) Strategies for providing early access to legal aid and reducing pre-trial detention; (6) Special measures to ensure meaningful access to legal aid for the extreme poor and for marginalized and vulnerable groups, including women, children, and groups with special needs; (7) Providing legal aid to victims; (8) Innovations in expanding access to legal aid; (9) Standards for the monitoring and evaluation of legal aid systems; and (10) Legal aid data collection, management, and reporting, including the impact of Sustainable Development Goal 16, Target 3. While the focus of the Conference was on legal aid in criminal justice systems, it furthermore provided an opportunity to address some closely related issues regarding civil legal aid, as in a number of legal systems, States and non-State actors coordinate and link overall political strategies, funding or administration of both criminal and civil legal aid.

9. During the opening plenary session of the Conference, UNDP and UNODC launched the Global Study on Legal Aid, which represents the first comprehensive global stocktaking exercise on the availability and accessibility of legal aid services in criminal, civil and administrative proceedings. Based on the definition of legal aid in the UN Principles and Guidelines, it covers all three areas of proceedings, and addresses all aspects of legal aid delivery, including the legal framework, the legal aid providers, and its administration and management. The data and findings of the Global Study are based on survey responses from UN Member States and independent national experts in 106 countries across all regions and development contexts.

10. The Conference covered a variety of substantive areas connected to enhancing and strengthening the delivery of legal aid with sessions in various formats, organized in different types of sessions: (1) plenary sessions that involved all participants; (2) parallel sessions to allow for discussing topics addressed in plenary in more detail, featuring a broad range of speakers with diverse expertise and

experience, and complemented by question and answer sessions from the audience; and (3) breakout sessions during which participants split up into small groups which allowed for very interactive discussions and brainstorming of ways to implement reforms in unique country or regional contexts.

11. The opening session of the conference featured remarks from Susana Mabel Malcorra, Minister of Foreign Affairs and Worship of Argentina, as well as an intervention via video from Elena Highton de Nolasco, Vice-President of the Supreme Court of Argentina and President of the National Commission on Access to Justice (CNAJ). Keynote addresses were delivered by Stella Maris Martínez, Federal Public Defender General, Office of the Federal Public Defender of Argentina, and Santiago Otamendi, Secretary of Justice, Ministry of Justice and Human Rights of Argentina. The United Nations Resident Coordinator/UNDP Resident Representative for Argentina, René Mauricio Valdés, and Jennifer Smith, Executive Director of the International Legal Foundation, concluded with welcoming remarks.

III. Plenary sessions

12. Throughout the three days of the Conference, participants met in plenary sessions to learn about progress achieved on a variety of issues, either continuing discussions that had initiated at the inaugural Conference in Johannesburg, or regarding new topics that had emerged since 2014.

Ensuring the Right to Legal Aid

13. The opening session assessed global efforts and the progress achieved in the implementation of the UN Principles and Guidelines across the world since the 2014 Johannesburg Conference. Panellists discussed the need for collaboration and assistance to address the persistent challenges countries are still facing in their efforts to enhance access to legal aid, highlighting the unremitting importance of facilitating technical support, and sharing of information and best practices among legal aid providers. Collaborations were deemed to be crucial not only bilaterally between States, but also through regional networks, and within States, in partnerships with local state and non-state legal aid providers. Furthermore, the importance of translating policy into action by integrating access to legal aid into donor assistance priorities was emphasized, and the need for the international community to set up mechanisms for financial assistance in order to prioritize funding for legal aid, in particular when trying to achieve SDG 16.

Strengthening Legal Aid Through Partnerships

14. This session, in accordance with CCPCJ resolution 25/2, focused on the need for developing an International Network of Legal Aid Providers—to be called the International Legal Aid Network (ILAN)—as a forum to network, share information and highlight examples of existing regional legal aid networks, including the Inter-American Association of Public Defenders Offices (AIDDEF) in Latin America and the Legal Experts Advisory Panel (LEAP) in Europe, and to strategize about how to improve access to quality legal aid services. Reiterating the importance of assistance and partnership as core measures towards achieving effective promotion and implementation of legal aid, speakers highlighted the vital guidance that can be drawn from regional experiences.

Launch of the UNDP/UNODC Global Study on Legal Aid

15. In this session, the *Global Study on Legal Aid* was launched and its key findings and recommendations were presented. In the course of 2015 and 2016,

UNDP and UNODC, guided and supported by the Study's Steering Committee, reached out to Member States and individual national experts, and undertook in-depth cases studies, developed a methodology and carried out a global analysis, and also developed country profiles to illustrate how the systems work in practice. The idea of undertaking a stocktaking exercise on legal aid took shape shortly before the inaugural legal aid conference in Johannesburg in 2014, upon the understanding that there was a general lack of data on access to legal aid.

16. Since the adoption of the UN Principles and Guidelines, there continue to be positive developments in access to legal aid, and the Global Study now provides a baseline from which progress can be measured; and it raises awareness of the importance of legal aid across the globe – from the least developed to the high-income countries. With over 100 countries participating in the Global Study, it became clear that data on access to legal aid could be gathered as a means of measuring progress towards achieving peaceful, just and inclusive societies as part of the 2030 Agenda for Sustainable Development. Another clear finding of the Study, however, was that the data currently available was not sufficient, and that investment on collecting data to measure access to justice for all was necessary to inform evidence based policymaking. The Study identifies priority areas and lessons learned on legal aid delivery that is useful for both national authorities, as well as significantly guiding future work and delivery of assistance by the United Nations in this area. Legal aid addresses the demand side of the justice process – by ensuring that people and communities have a means of securing their rights and entitlements. It provides the necessary tools to be able to overcome some of the barriers people face in accessing justice, from navigating complex administrative or court processes to offsetting the prohibitive costs of legal advice. It is also a powerful tool for protecting marginalized groups from discrimination and getting redress for rights violations.

17. While over 70 per cent of the countries that responded had indicated that they had specific laws providing for legal aid, the Study found that often a huge gap existed between what the law provided for and what people were able to access on the ground. Putting in place sound legal frameworks was therefore not enough, and there was a need to translate these laws into reality. Challenges remained across all regions in implementing plans and enhancing the scope and quality of services, embedded in wider justice reform programmes. As mentioned in the Study, 'effective delivery of legal aid services is but one of many aspects of broader reforms that are necessary to ensure wider access to justice. It is only when concerted efforts are made towards other crucial reforms, such as reducing excessive and arbitrary pre-trial detention, improving the capacity of States to respond to violence against women and children, or enhancing the independence of judges and lawyers, that access to justice for all can truly be achieved.' For instance, in many countries access to a lawyer or, more specifically, a legal aid provider must be granted from the moment a person's freedom is restricted by law enforcement, but Study results showed that the implementation of this right was limited. Enabling prompt and efficient access to legal aid providers in criminal settings should be prioritized, particularly in the early stages, because without a lawyer or legal aid provider present, the risk of human rights violations substantially increased, such as coerced confessions, arbitrary or excessive pre-trial detention, torture or other inhumane and degrading treatment, and wrongful convictions. For groups such as women, children or minorities, this risk was even higher and safeguards must be put in place for their additional protection. However, the Study also found that there were positive developments regarding protection of rights of those who require special attention from the system. For instance, globally, 61 per cent of responding States reported

that legal advice and services were provided in all legal proceedings to female victims of violence, including victims of SGBV.

18. Furthermore, the Study found that there was a significant gap in the availability of lawyers in rural areas, across all countries. In order to meet the demand for legal aid services, many States adopted a model that combines legal aid services provided by the State with those services provided by civil society organizations and private pro bono entities. It became evident that in order to use resources in a sustainable manner, multi-stakeholder partnerships would be key to ensuring widespread access services, and to achieving the wider Sustainable Development Goals.

19. The Study showcases innovative approaches and lessons learned on delivering services, and that more attention should be given to monitoring and enhancing the quality of services provided by legal aid providers. In most responding countries, the State legal aid authority is responsible for monitoring quality of services delivered. However, in the majority of these countries, monitoring equalled reviewing of complaints lodged by legal aid recipients. This approach, if used as a sole monitoring mechanism, was not effective, because, for example, only the most egregious cases tend to be reported. Also, most legal aid clients were poor, marginalized and have limited resources, so they may not be inclined to file complaints, or even know that they are entitled to file a complaint even when receiving substandard services. A good review mechanism in this regard could be to develop and apply performance and qualifications standards for all legal aid providers. These should cover minimum qualifications, such as some years of experience in legal practice, regular training requirements for providers, and routine performance reviews. The use of peer reviews, random case file reviews and court observations could supplement this quality monitoring.

20. Finally, the Study found it to be essential that States allocate an adequate and sustainable budget not only to meet the demand for legal aid, but also to enhance and improve the provision of quality legal aid services. The extent of demand and priorities can be identified through needs assessments, which, as mentioned before, could well inform evidence-based policymaking and other government action.

Principles of Effective Delivery and Administration of Legal Aid

21. This session examined three primary models of legal aid delivery models: the Public Defender Model, the Contract Model, and the Assigned Counsel Model. Providing examples and an overview of recent best practices, speakers discussed the role of non-State providers of legal aid, and State/non-State partnerships; as well as the role of legal aid boards; and sustainable funding models. Government representatives reported on challenges in and solutions for providing basic services in a holistic manner, and how low- and middle-income countries could best approach this.

Legislative frameworks for Effective Administration and Delivery of Legal Aid Services

22. In a keynote address by Florentín Meléndez, Justice of the Supreme Court of El Salvador, the right to defense was examined from an international human rights perspective, and the importance of strong and inclusive institutions for guaranteeing effective access to legal aid services for those in need.

23. The session then explored the role of dedicated legislation, and the crucial issue of how to implement laws in an effective manner. UNODC launched the *UNODC Model Law on Legal Aid in Criminal Justice Systems with Commentaries*, and a number of speakers provided detailed examples of good practice from Eastern

Europe, Africa and South-East Asia to demonstrate that reform and positive developments have, since the Johannesburg Conference, gained momentum across the world.

Ensuring Quality and Effectiveness of Legal Aid Services

24. In a keynote address by William J. Baer, Principal Deputy Associate Attorney General, U.S. Department of Justice, challenges in ensuring quality and effectiveness of legal aid services was examined from a U.S. perspective, as well as U.S. efforts to improve and support legal aid.

25. In this session, speakers discussed the central element of assessing and evaluating the quality of effective legal aid services. They explored models for monitoring and evaluation of providers and systems, and provided input on the independence of lawyers and the impact of international human rights standards on quality control; critically discussed how quality can be defined, measured and evaluated in criminal legal aid presentation; explained quality insurance in mixed models of service delivery; presented examples from post-conflict and transitioning countries and explored the benefits of autonomous management for an efficient defense.

Legal Aid for Women, Children and Groups with Special Needs – Strategies, Good Practices and Lessons Learned

26. This session addressed particular issues linked to providing legal aid to groups with special needs, including women, children, drug users, victims of human trafficking, migrants, and refugees, referring to Principle 10 of the UN Principles and Guidelines in particular and the commitment to ‘leave no one behind’ espoused in the Agenda 2030 for Sustainable Development. Speakers presented the challenges to providing basic and holistic services to these groups, and practical examples of good practices especially from the Latin American region, and stressed that protective provisions of the UN Principles and Guidelines and the pledge in Agenda 2030 should be appropriately reflected in national legislation and regulations, as while suspects or accused persons who are members of such groups have the same minimum rights to legal aid as other individuals, additional provisions should be considered to facilitate their meaningful access to these rights. Specific examples of the positive impact of providing legal assistance to victims and witnesses through the Public Prosecutors of Latin America were given.

The Disparate Impact of Criminal Justice Systems on Minorities and Vulnerable Groups

27. The session considered the special attention that the justice system should give to vulnerable groups and minorities, with speakers sharing experiences from their own countries, and the practical ways that disparate impacts could be mitigated. The development of policies and strategies capable to meet the legal needs of those who are marginalized and vulnerable when in contact with the justice system represents a core topic of any legal aid reform that should also consider and reflect the commitment ‘to leave no one behind’. Speakers highlighted, for instance, the negative impact of fines, fees and bail on poor persons in North America, and the challenges authorities were facing in guaranteeing access to appropriate and effective legal services to mentally disabled beneficiaries.

The International Legal Aid Network: Planning and Launching a Network to Connect and Empower Criminal Legal Aid Providers Worldwide

28. The last plenary session was dedicated in its entirety to continuing deliberations on how to set up a plan for the establishment of the global network of providers, that participants agreed to refer to as the ‘International Legal Aid Network (ILAN)’. Governments and civil society organizations that supported the establishment of this network discussed its purpose; on-going plans to engage in consultations with legal aid providers and experts around the world, and next steps for its establishment. The session highlighted the support of the Republic of Argentina and other co-sponsors to the aforementioned CCPCJ Resolution 25/2 that called for the establishment of legal aid networks, as well as the role of regional and civil society organizations in making this network a sustainable and useful platform for practitioners and policymakers.

IV. Parallel and Breakout Sessions

Parallel Sessions

29. In order for participants to be able to focus discussions on particular topics that were introduced in the plenary sessions, parallel sessions gathering smaller groups of participants took place on day 2 and 3 of the Conference. The first parallel session entitled ‘Studying and Evaluating the Effectiveness of Legal Aid’ focused on the central aspect of assessing the legal aid services. The second parallel session of day 2, ‘Ensuring Early Access to Legal Aid as a Measure of Reducing Pre-trial Detention & Safeguarding the Right to Fair Trial’, addressed the crucial role of early access to legal aid services and its connection to ensuring the human right to a fair trial, reducing pre-trial detention and protecting other rights of the accused. In the third parallel session, ‘The Sustainable Development Goals and Access to Justice: Legal Aid as a Measure of Progress’, participants discussed the 2030 Agenda, Goal 16 and Target 16.3 on access to justice. Speakers provided specific examples of current and planned implementation efforts in Indonesia and Argentina, including emerging plans for measuring access to justice through indicators at the global, regional, and international level, and showcased ways in which civil society and open government can influence and monitor progress in the implementation of the 2030 Agenda.

30. On day 3, the parallel session on ‘Global Innovations in Expanding Access to Legal Aid’ explored new and innovative ways in which State and non-State actors are expanding access to legal aid. Speakers provided input on improving access to justice through alternative dispute resolution, pro bono service delivery; addressed the role of new technology in expanding access to legal aid and reaching marginalized communities; and gave the concrete example of legal empowerment efforts to improve the lives of Syrian refugees based in Jordan. In the second parallel session, entitled ‘Advocacy and Litigation Strategies to End Discriminatory Practices Against Minorities, Vulnerable Populations, and the Very Poor’, participants discussed strategies to address the widespread and unfair targeting of minorities in many justice systems, and debated how discrimination affects the most vulnerable which has in turn has negative effects to the justice system as a whole, especially in terms of excessive pre-trial detention, and including taking special measures in cases involving the transgender prison population. The third session, ‘Empowering Minorities and Other Marginalized Communities through Community-based Lawyers, Paralegals, and Other Non-Lawyer Advocates’, explored innovative approaches in reaching populations that are traditionally underserved by lawyers and traditional systems of legal aid delivery. Speakers addressed initiatives in conflict- and post-conflict settings, provision of legal aid services through paralegals to reach

out to minorities and rural populations, as well as in informal justice systems, and innovative synergies between legal aid, pro bono services and clinical legal education.

Breakout Sessions

31. In the afternoons of days 1 and 2 of the Conference, participants split into five small groups to present their individual experiences, brainstorm, and debate good practice, challenges and the way forward on a number of issues that had been identified in the course of the organization of the Conference as being of special importance to the experts. Discussions were facilitated by UN experts, as well as government representatives and members of civil society organizations, to allow for a broad spectrum of expertise and input. Each participant was assigned to two out of 10 diverse breakout sessions, and selection was based on factors such as country or region of origin, individual expertise, type of legal aid delivery system and its stage of development, and also because of their experience addressing universal themes faced by all countries. During breakout sessions, participants had the opportunity to share unique experiences with their peers, to find commonalities and to learn more about their respective roles and responsibilities in ensuring accessible, effective, efficient and sustainable legal aid systems. The facilitators of the groups reported back to the plenary on the conclusions reached during the breakout sessions, which greatly enriched discussions on the way forward and the contents of the Conference Declaration.

32. On day 1, the following breakout sessions were convened: (1) Challenges to Ensuring the Independence of Legal Aid Service Providers in Public Defender Systems; (2) Challenges and Lessons in Moving from a Traditional Judicare Model to a Public Defender or Contract Model of Legal Aid Delivery; (3) Role and Function of Legal Aid Boards in Administration; (4) Legal Aid in Federal States: National and Local Model; and (5) Establishing Effective Legal Aid Delivery Systems in Crisis-Affected, Fragile, and Transitioning Countries and the Key Role of Non-State Legal Aid Providers in these Contexts.

33. On day 2, the following breakout sessions were convened: (1) Publication Launch: Effective Criminal Defense in Latin America; (2) Regional Instruments and Networks; (3) Challenges in Post-conflict and Developing Countries; (4) Ensuring Prompt Access to Quality Legal Representation: Mechanism Necessary for Ensuring Early Access and Training Necessary for Legal Aid providers and Others; and (5) Ensuring Access to Justice in Civil Legal Aid Matters and Cases.

V. The Buenos Aires Declaration

34. During the closing ceremony, panellists reflected on the deliberations of the past days and the lively discussions that ensued in the plenary and in the breakout sessions, and underlined the continued need for regular gatherings at the international level. Panellists and participants expressed their hopes and wishes to convene a Third International Conference in 2018, to continue the dialogue on enhancing legal aid services across the globe, to measure progress in achieving the 2030 Agenda, and to have a forum in which they could learn from each other's experiences, strengthen networks and ask for advice from their peers. Participants then unanimously adopted the Conference's outcome document, the *Buenos Aires Declaration*, in English and Spanish language. The hosts of the Conference agreed to facilitate its unofficial translation into the other official languages of the United Nations, as well as Portuguese, in order to allow for wide dissemination among Member States' representatives, and experts across all regions.

Annex

The Buenos Aires Declaration on the Implementation of the United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems

**Buenos Aires, Argentina
15-17 November 2016**

We, the participants of the Second International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems, assembled from 15 to 17 November 2016 in Buenos Aires, Argentina, to discuss effective strategies to improve access to justice consistent with the United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (UN Principles and Guidelines), adopted by the General Assembly in resolution 67/187, and to discuss avenues to promote legal aid, including through the establishment of national, regional and international specialized networks of legal aid providers, to exchange information and share good practices and expertise as called for in resolution 25/2 of the 25th session of the Commission on Crime Prevention and Criminal Justice (CCPCJ), ‘Promoting legal aid, including through a network of legal aid providers’.

The Second International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (Conference) brought together over 200 participants from over 50 countries, among them legal aid policy makers and practitioners including representatives of Ministries of Justice, the Judiciary, Public Defender Offices, Bar Associations, Offices of Public Prosecution, and Intergovernmental Organizations, as well as legal aid lawyers, paralegals, members of civil society and other experts. The Conference built on the progress achieved since the First International Conference held in Johannesburg, South Africa in 2014, and discussed common challenges, good practices and practical and achievable solutions in providing access to effective legal aid in criminal justice systems, based also on the findings and recommendations of the UNDP/UNODC Global Study on Legal Aid.

This Declaration is a result of the three days of deliberations, and was adopted at the closure of the Conference, with the request that it should be publicised widely in legal aid networks, forwarded to all relevant stakeholders, including national governments, the UN Human Rights Council, the CCPCJ, regional commissions and shared in discussions on the implementation of the Agenda 2030 for Sustainable Development (Agenda 2030), adopted by the General Assembly in resolution 70/1.

We reaffirm that ‘legal aid is an essential element of a fair, humane and efficient criminal justice system that is based on the rule of law and that it is a foundation for the enjoyment of other rights, including the right to a fair trial’ and that it should be guaranteed by the State, as set forth in the UN Principles and Guidelines, and reemphasized in the Doha Declaration, adopted by the 13th United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice in March 2015. We are convinced that its implementation at the earliest possible stage is crucial in improving the functioning of criminal justice systems across the world and decreasing excessive detention and imprisonment. In this regard, we welcome the recognition of the importance of providing and ensuring access to effective legal aid in all matters and all its forms, and of improving access to legal aid in addressing the challenge of prison overcrowding and reduction of pre-trial detention in the Doha Declaration. We also welcome the joint commitment of Member States, as voiced in the outcome document of the Special Session of the United Nations General Assembly on the World Drug Problem in April 2016, ‘to ensure timely access to legal aid and the right to a fair trial’.

We recall Goal 16 of the Agenda 2030 and its call to ‘Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels’. Furthermore, we acknowledge access to legal aid as a critical component of achieving Target 16.3, which calls for the ‘Promot[ion of] the rule of law at the national and international levels and [to] ensure equal access to justice for all’. In particular, we refer to the pledge to leave no one behind to guide efforts to provide legal aid.

Without access to effective legal aid, which encompasses access at the earliest possible stage, groups who are marginalised and vulnerable when in contact with the justice system or have special needs face high risk of arbitrary, excessive or illegal pre-trial detention, as well as torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, coerced confessions, wrongful convictions, social stigma, detrimental impacts on health and livelihood and other abuses. Many of these persons also have legal needs in civil and administrative cases and matters that can contribute to crime and recidivism if left unmet, and thus are in need of access to legal aid.

We acknowledge the challenging environment that ongoing conflict, post-conflict, conflict-affected and fragile settings present, calling for an early intervention for providing legal aid. We recognize that access to justice, including access to legal aid, can prevent a return to instability or conflict. In that respect, we affirm the need for intentional efforts to provide legal aid through innovative and responsive rapid response initiatives that can serve as a springboard for future sustainable long-term legal aid reforms.

As we initiate the development of other national, regional and international networks at this Conference held in Latin America, we are guided by the regional experience of the Inter-American Association of Public Defense Offices (AIDEF) and the cooperation it has developed with the Organization of American States (OAS), to strengthen the role of public defenders and their autonomy and independence throughout the Americas and the world.

In line with the recommendations of the participants attending this Conference, we resolve the following:

I. We call upon all States to demonstrate political will and commitment to achieve the aspirations and objectives set out in this Declaration and in Goal 16 of the Agenda 2030, and to fully implement the provisions of the UN Principles and Guidelines, as well as the related provisions under other relevant international and regional instruments, with particular attention to enhancing access to legal aid for marginalized or vulnerable populations, groups with special needs, and those living in rural, remote and underserved areas. In this regard, we call upon all States to review and, where necessary, amend existing, or enact new legal aid legislation; to establish effective systems for the delivery of legal aid; to prioritize the dedicated and sustainable funding of the delivery of legal aid to ensure fair and proportional distribution of funds between prosecution and legal aid agencies; and to ensure legal aid service providers are independent and have the necessary qualifications, training and experience to provide quality legal aid services that are rooted in a firm understanding of professional codes of conduct and ethical duties placing the interest of the client above all. We also call upon States to facilitate assistance, sharing of information and best practices among legal aid service providers, making best possible use of existing information and communication platforms, and to share expertise on the development of national-level indicators for Target 16.3 of the Agenda 2030.

II. We call upon all legal aid service providers, governmental and non-governmental, to develop and maintain quality, effective, client-centred,

independent, and holistic legal aid for all persons without discrimination and to promote quality through training and sharing of information, to ensure meaningful access for groups who are disparately impacted or discriminated against based on grounds such as race, colour, religion, national origin, gender, and any other status, and to ensure quality representation with specialized expertise for groups with special needs, including children, persons with disability, victims of sexual and gender-based violence, refugees and displaced persons. To implement this, we ask that legal aid service providers develop partnerships with each other and other State agencies and civil society to facilitate access to other [related] services. Furthermore, we encourage legal aid service providers to support each other by sharing experiences, expertise, good practices, legal information and other relevant assistance, and to establish contact with each other in networks at the national, regional, and international levels to facilitate this cooperation.

III. We call upon the international community, including international and regional bodies, networks, civil society organisations, international donor organisations, bilateral agencies and the UN system to continue to support the implementation of the UN Principles and Guidelines and Goal 16 of Agenda 2030, in particular Target 16.3, through technical assistance, such as legislative assistance, and financial assistance by prioritizing funding for legal aid within development and justice reform agendas. We note that funding other parts of the justice system while underfunding legal aid may create an unlevel playing field. We also call upon the international community to facilitate assistance, sharing of information and best practices among legal aid service providers, making best possible use of existing information and communication platforms, and to share expertise on the development of national-level indicators for Target 16.3 of the Agenda 2030.

Action Points:

A. Build on efforts made at the Conference to establish the International Legal Aid Network (ILAN) and continue to promote national and regional legal aid networks. In this respect we call upon donors, governmental and non-governmental organizations and the private sector to provide the resources and support necessary for the establishment, administration and organization of such networks. To this end, we establish a working group to support the establishment of ILAN.

B. Support the convening of a Third International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems in 2018, as well as regional and national conferences, to enable discussion of progress, challenges and exchange of good practices among governments, legal aid service providers, civil society and community organizations, academia and other relevant stakeholders.

C. Advocate and assist State, governmental and non-governmental stakeholders to develop methodology and collect, on a continuous basis, relevant statistics and information concerning the provision of legal aid in criminal matters, which could include adding new questions to existing survey instruments and reporting mechanisms, and also undertaking frequent assessments at the country level to measure progress in achieving Target 16.3. We endeavour to report progress at the Third International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems, to inform relevant fora including the High Level Political Forum under the auspices of the Economic and Social Council, to be held in 2019.

D. Advocate with and assist State, governmental and non-governmental stakeholders in their efforts to provide early access to legal aid to reduce excessive, arbitrary and unlawful pre-trial detention, including by improving effective communication between police stations, administration of prison/detention or other facilities where persons are deprived of their liberty, and legal aid service provider

networks, and establish the provision of legal aid as an integrated part in prison/detention facility management policies and practices.

E. Review, develop and implement strategies to meet the legal aid needs, including in civil and administrative matters, for groups who are disparately impacted or discriminated against based on grounds such as their race, colour, religion, national origin, gender, or any other status, for persons who are socially and economically excluded and deprived, and for groups with special needs, including children, persons with disability, victims of sexual and gender-based violence, refugees and displaced persons, consistent with the Agenda 2030 pledge to leave no one behind, as a means of ensuring that they enjoy full access to justice on an equal basis.

Declaración de Buenos Aires sobre la Implementación de los Principios y Directrices de las Naciones Unidas sobre el Acceso a la Asistencia Jurídica en los Sistemas de Justicia Penal

**Buenos Aires, Argentina
15 al 17 de noviembre de 2016**

Nosotros, los participantes de la Segunda Conferencia Internacional sobre Acceso a la Asistencia Jurídica en los Sistemas de Justicia Penal, reunidos en la ciudad de Buenos Aires entre el 15 y el 17 de noviembre de 2016 para discutir estrategias efectivas para mejorar el acceso a la justicia, consistentes con los Principios y Directrices de las Naciones Unidas sobre el Acceso a la Asistencia Jurídica en los Sistemas de Justicia Penal (Principios y Directrices de las Naciones Unidas), adoptados por la Asamblea General en la Resolución 67/187, y para discutir vías para promover la asistencia jurídica, en particular a través del establecimiento de redes especializadas de proveedores de asistencia jurídica a nivel nacional, regional e internacional, para intercambiar información y compartir buenas prácticas y experiencia, tal como fuera requerido en la Resolución 25/2 del 25to Período de Sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal (CCPCJ), ‘Promoción de la asistencia jurídica, en particular a través de una red de proveedores de asistencia jurídica’.

La Segunda Conferencia Internacional sobre Acceso a la Asistencia Jurídica en Sistemas de Justicia Penal (Conferencia), reunió aproximadamente 200 participantes de más de 50 países, entre ellos, diseñadores de políticas públicas y profesionales, incluyendo representantes de los Ministerios de Justicia, el Poder Judicial, las Defensorías Públicas, las Asociaciones de Abogados, las Fiscalías y las Organizaciones Internacionales, así como abogados que proveen asistencia jurídica, paralegales, miembros de la sociedad civil y otros expertos. Esta Conferencia construyó sobre el progreso alcanzado desde la Primera Conferencia Internacional que tuvo lugar en Johannesburgo, Sudáfrica, en 2014, y discutió acerca de desafíos comunes, buenas prácticas y soluciones realizables para proveer acceso a la asistencia jurídica efectiva en los sistemas de justicia penal, tomando en cuenta también las conclusiones y recomendaciones del Estudio Global sobre Asistencia Jurídica del PNUD/UNODC.

Esta Declaración fue adoptada en el cierre de la Conferencia como resultado de tres días de deliberación, exhortando a que sea difundida ampliamente en las redes de asistencia jurídica, reenviada a las partes interesadas, incluyendo los gobiernos nacionales, el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la Comisión sobre Prevención de Delito y Justicia Penal y las comisiones regionales, y compartida en discusiones sobre la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Agenda 2030) adoptada por la Asamblea General en la Resolución 70/1..

Reafirmamos que “la asistencia jurídica es un elemento esencial de un sistema de justicia penal justo, humano y eficiente basado en el estado de derecho, y que es el fundamento para el disfrute de otros derechos, en particular el derecho a un juicio justo” y que debe ser garantizado por el Estado, tal como ha sido establecido en los Principios y Directrices de las Naciones Unidas, y enfatizado en la Declaración de Doha, adoptada por el 13vo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal en marzo de 2015. Estamos convencidos de que su implementación en la etapa más temprana posible es crucial para mejorar el funcionamiento de los sistemas de justicia penal alrededor del mundo y reducir la detención y la prisión excesivas. En este sentido, celebramos el reconocimiento de la importancia de proveer y asegurar acceso a una asistencia jurídica efectiva en todas las materias y en todas sus formas, y de mejorar el acceso a una asistencia jurídica

para hacer frente al desafío de la sobrepoblación carcelaria y la reducción de la detención preventiva mencionadas en la Declaración de Doha. Asimismo, celebramos el compromiso conjunto de los Estados Miembros, tal como fuera expresado en el documento final de la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el Problema Mundial de la Droga en abril de 2016, ‘para asegurar acceso oportuno a la asistencia jurídica y el derecho a un juicio justo’.

Recordamos el Objetivo 16 de la Agenda 2030 y su llamado a ‘Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos, y construir instituciones responsables y eficaces a todos los niveles’. Asimismo, reconocemos el acceso a la asistencia jurídica como un componente crítico para alcanzar la Meta 16.3, que requiere ‘Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos’. En particular nos referimos al compromiso para no dejar a nadie atrás para guiar los esfuerzos para proveer asistencia jurídica.

Sin acceso efectivo a la asistencia jurídica, que incluye acceso temprano, cuando los grupos marginados y vulnerables entran en contacto con el sistema judicial o tienen necesidades especiales se enfrentan con un alto riesgo de detención preventiva arbitraria, excesiva o ilegal, así como de tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, de confesiones coaccionadas, de condenas erróneas, estigma social, impacto negativo sobre la salud y el bienestar y otros abusos. Muchas de estas personas también tienen necesidades jurídicas en casos civiles y administrativos y en asuntos que puedan contribuir al crimen y a la reincidencia si no son abordados y, por ello, necesitan asistencia jurídica.

Reconocemos los desafíos que presentan las situaciones de conflicto, post-conflicto, afectadas por conflictos y frágiles, que requieren una intervención temprana para la prestación de asistencia jurídica. Convenimos en que el acceso a la justicia, incluido el acceso a la asistencia jurídica, puede prevenir el retorno a la inestabilidad o al conflicto. Al respecto, afirmamos la necesidad de esfuerzos deliberados para proveer asistencia jurídica a través de iniciativas innovadoras y de respuestas rápidas que puedan servir como plataforma para reformas de la asistencia jurídica sostenibles a largo plazo.

Al iniciar el desarrollo de otras redes nacionales, regionales e internacionales en esta Conferencia organizada en América Latina, tomamos como guía la experiencia regional de la Asociación Interamericana de Defensorías Públicas (AIDEP) y la cooperación que ha desarrollado con la Organización de Estados Americanos (OEA) para fortalecer el rol de los defensores públicos oficiales y su independencia y autonomía en las Américas y en el mundo.

De acuerdo a las recomendaciones de los participantes de esta Conferencia, resolvemos lo siguiente:

I. Exhortamos a los Estados a demostrar voluntad y compromiso político para alcanzar las aspiraciones y objetivos establecidos en esta Declaración y en el Objetivo 16 de la Agenda 2030, y para implementar de forma cabal las disposiciones de los Principios y Directrices de las Naciones Unidas, así como disposiciones relacionadas contenidas en otros instrumentos universales y regionales relevantes, poniendo particular atención en el mejoramiento del acceso a la asistencia jurídica para las poblaciones marginadas o en situación de vulnerabilidad, grupos con necesidades diversas, y todos aquellos que viven en zonas rurales, remotas y menos atendidas. En este sentido, exhortamos a los Estados a revisar y enmendar, cuando sea necesario, la legislación existente o adoptar nueva sobre asistencia jurídica; establecer sistemas efectivos para la provisión de asistencia jurídica; priorizar el financiamiento dedicado y sostenible de la provisión de asistencia jurídica, para

asegurar la distribución justa y proporcional de fondos entre la fiscalía y las agencias de asistencia jurídica; y asegurar que los proveedores del servicio de asistencia jurídica sean independientes y tengan la competencia necesaria, capacitación y experiencia para proveer servicios de asistencia jurídica de calidad, que se basen en una cabal comprensión de los códigos de ética y conducta profesional, colocando el interés del defendido por encima de todo. Exhortamos a los Estados a facilitar la asistencia, el intercambio de información y buenas prácticas entre los proveedores del servicio de asistencia jurídica, haciendo el mejor uso de la información existente y de las plataformas de comunicación, y a compartir la experticia sobre el desarrollo de indicadores a nivel nacional para la Meta 16.3 de la Agenda 2030.

II. Exhortamos a los proveedores del servicio de asistencia jurídica gubernamentales y no gubernamentales, a desarrollar y mantener una asistencia jurídica de calidad, efectiva, centrada en el usuario, independiente y holística para todas las personas sin discriminación y a promover calidad a través de la capacitación y el intercambio de información, para asegurar el acceso significativo de grupos que sufren impacto desigual o discriminación basados en su raza, color, religión, origen nacional y/o género, y para asegurar una representación de calidad y experticia especializada para grupos con necesidades diversas, incluyendo a los niños y niñas, las personas con discapacidad, víctimas de violencia de sexual y de género, refugiados y personas desplazadas. A los fines de su implementación, solicitamos a los proveedores del servicio de asistencia jurídica desarrollar alianzas entre sí, con otras agencias estatales y con la sociedad civil para facilitar acceso a otros servicios relacionados. Asimismo, alentamos a los proveedores del servicio de asistencia jurídica a apoyarse mutuamente a través del intercambio de experiencias, experticia, buenas prácticas e información jurídica y toda otra asistencia relevante y a establecer contacto entre ellos a través de redes nacionales, regionales e internacionales para facilitar esta cooperación.

III. Exhortamos a la comunidad internacional, incluyendo órganos internacionales y regionales, redes, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales de donantes, agencias bilaterales y el sistema de las Naciones Unidas a continuar apoyando la implementación de los Principios y Directrices de las Naciones Unidas y el Objetivo 16 de la Agenda 2030, en particular la Meta 16.3 a través de la asistencia técnica, como por ejemplo, asistencia legislativa y financiera, priorizando financiamiento para la asistencia jurídica dentro de una agenda para el desarrollo y la reforma judicial. Notamos que financiar otras partes del sistema judicial al tiempo que se sub-financia la asistencia jurídica puede crear una situación de desigualdad. Asimismo exhortamos a la comunidad internacional a facilitar la asistencia, el intercambio de información y de buenas prácticas entre proveedores del servicio de asistencia jurídica, haciendo el mejor uso de la información y las plataformas de comunicación existentes, y a intercambiar experticia sobre el desarrollo de indicadores a nivel nacional de la Meta 16.3 de la Agenda 2030.

Puntos de Acción:

A. Construir sobre los esfuerzos hechos en la Conferencia para establecer una Red Internacional de Asistencia Jurídica (RIAJ) y continuar la promoción de redes de asistencia jurídica nacionales y regionales. En este sentido, exhortamos a los donantes, las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y el sector privado a que provean los recursos y el apoyo necesarios para el establecimiento, administración y organización de dichas redes. Para este fin, establecemos un grupo de trabajo para apoyar el establecimiento de la RIAJ.

B. Apoyar la convocatoria de una Tercera Conferencia Internacional sobre el Acceso a la Asistencia Jurídica en los Sistemas de Justicia Penal en 2018, así como

de conferencias regionales y nacionales, para permitir la discusión del progreso, los desafíos y el intercambio de buenas prácticas entre gobiernos, proveedores del servicio de asistencia jurídica, sociedad civil y organizaciones comunitarias, la academia y otros grupos relevantes interesados.

C. Promover ante y asistir a organismos estatales y gubernamentales y a organizaciones no gubernamentales con interés para desarrollar metodología y recolección, de forma continua, estadísticas relevantes e información relacionada con las provisiones de asistencia jurídica en cuestiones penales, que podrían incluir nuevas preguntas a los instrumentos de recolección de información y mecanismos de reporte existentes, y también a llevar a cabo evaluaciones frecuentes a nivel de los países para medir el progreso con respecto a la Meta 16.3. Aspiramos a informar sobre el progreso en la Tercera Conferencia Internacional sobre Acceso a la Asistencia Jurídica en Sistemas de Justicia Penal, para informar a los foros relevantes, incluyendo el Foro Político de Alto Nivel bajo los auspicios del Consejo Económico y Social a realizarse en 2019.

D. Promover y asistir a organismos estatales y gubernamentales y a las organizaciones no gubernamentales interesadas en sus esfuerzos para proveer acceso temprano a la asistencia jurídica con el fin de reducir la detención preventiva excesiva, arbitraria e ilegal, en particular, a través del mejoramiento de una comunicación efectiva entre las estaciones policiales, las administraciones de las prisiones u otros centros de privación de libertad y las redes de proveedores del servicio de asistencia jurídica, estableciendo la provisión de asistencia jurídica como una parte integrada de la dirección de las políticas y prácticas de los centros de privación de libertad.

E. Revisar, desarrollar e implementar estrategias para hacer frente a las necesidades de asistencia jurídica, incluyendo cuestiones civiles y administrativas, para los grupos que sufren un impacto desigual o son discriminados en razón de su raza, color, religión, origen nacional, género u otro motivo, y para personas que estén excluidas social y económicamente y desaventajadas, y para grupos con necesidades diversas, en particular, los niños y niñas, personas con discapacidad, víctimas de violencia sexual o de género, refugiados y desplazados, de acuerdo con el compromiso de la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás, como medida para asegurar que gocen de un acceso integral a la justicia sobre una base igualitaria.

La Déclaration de Buenos Aires sur l'application des Principes et lignes directrices des Nations Unies sur l'accès à l'assistance juridique dans le système de justice pénale

**Buenos Aires, Argentine
15-17 novembre 2016**

Nous, participants à la deuxième conférence internationale sur l'accès à l'assistance juridique dans les systèmes de justice pénale, nous sommes réunis du 15 au 17 novembre 2016 à Buenos Aires (Argentine) pour discuter des stratégies efficaces visant à améliorer l'accès à la justice, conformément aux Principes et lignes directrices des Nations Unies sur l'accès à l'assistance juridique dans le système de justice pénale, (ci-après les « Principes et lignes directrices des Nations Unies »), adoptés par l'Assemblée générale dans sa résolution 67/187. La conférence a eu également pour but d'examiner les perspectives susceptibles d'améliorer les prestations d'assistance juridique, au travers notamment de la mise en place à l'échelle nationale, régionale et internationale de réseaux spécialisés de prestataires, pour permettre l'échange de connaissances et le partage d'expériences et de bonnes pratiques, conformément à la résolution 25/2, adoptée lors de la 25e session de la Commission pour la prévention du crime et la justice pénale (CCPCJ) sous le titre « promouvoir l'assistance juridique, notamment par l'intermédiaire d'un réseau de prestataires d'assistance juridique ».

La deuxième conférence internationale sur l'accès à l'assistance juridique dans les systèmes de justice pénale (ci-après « la Conférence ») a réuni plus de 200 participants provenant de plus des 50 pays. Parmi ces participants figuraient notamment des responsables et des professionnels de l'assistance juridique, y compris des représentants des ministères de la Justice et des bureaux du défenseur public, des magistrats, des avocats commis d'office, des associations du barreau, des représentants des parquets et des organisations internationales, ainsi que des parajuristes, des membres de la société civile et d'autres experts. La Conférence s'est appuyée sur les progrès réalisés depuis la première conférence internationale tenue en 2014 à Johannesburg (Afrique du Sud). Elle a également passé en revue les défis communs, les bonnes pratiques et les solutions pragmatiques et réalisables permettant de fournir un accès à une assistance juridique effective dans les systèmes de justice pénale, sur la base entre autre des résultats et des recommandations de l'étude mondiale sur l'assistance juridique réalisée conjointement par le PNUD et l'UNODC.

Cette Déclaration est le résultat de trois jours de délibérations. Elle a été adoptée à la clôture de la Conférence avec la demande de lui assurer une large diffusion dans les réseaux d'assistance juridique. De plus, elle a été envoyée à tous les acteurs concernés, y compris les gouvernements nationaux, le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, la CCPCJ et les commissions régionales. Elle a également été partagée lors des discussions qui ont porté sur l'application du Programme de développement durable à l'horizon 2030 (ci-après le Programme 2030), adopté par l'Assemblée Générale dans sa résolution 70/1.

Nous réaffirmons que « l'assistance juridique est une composante essentielle de toute justice pénale équitable, humaine, efficace fondée sur la légalité. Elle est le fondement de la jouissance d'autres droits, notamment le droit à un procès équitable. ». Elle devrait ainsi être garantie par l'Etat, tel qu'indiqué dans les Principes et lignes directrices des Nations Unies et réitéré dans la Déclaration de Doha adoptée en mars 2015 lors du 13e Congrès des Nations Unies sur la prévention du crime et la justice pénale. Nous sommes convaincus que l'accès rapide à l'assistance juridique est indispensable pour améliorer le fonctionnement des systèmes de justice pénale à travers le monde, et réduire le recours excessif à la détention et à l'emprisonnement.

À cet égard, nous nous félicitons de la reconnaissance, exprimée dans la Déclaration de Doha, de l'importance de fournir et de garantir un accès à une assistance juridique efficace sous toutes ses formes et sur toutes les questions, et d'améliorer cet accès en s'attaquant aux défis de la surpopulation carcérale et de la réduction du recours à la détention provisoire. Nous nous félicitons également de l'engagement conjoint des États membres, exprimé dans le document issu de la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies tenue en avril et portant sur le problème mondial de la drogue, pour « donner accès à une aide juridictionnelle en temps voulu et faire respecter le droit à un procès équitable ».

Nous rappelons l'objectif de développement durable 16 du Programme 2030 qui appelle à « promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous ». De plus, nous reconnaissons que l'accès à l'assistance juridique est un élément indispensable pour la réalisation de la cible 16.3, qui appelle à « promouvoir l'état de droit aux niveaux national et international et donner à tous accès à la justice dans des conditions d'égalité ». En particulier, nous faisons référence à l'engagement de ne laisser personne de côté pour orienter les efforts visant à garantir l'accès à l'assistance juridique.

Sans assistance juridique effective, y compris un accès aussi précoce que possible, les groupes marginalisés, vulnérables ou ayant des besoins spéciaux sont exposés à un risque élevé de détention provisoire arbitraire, excessive ou illégale lorsqu'ils sont en contact avec le système de justice. Ces groupes sont également exposés à un risque élevé de torture ou d'autres sanctions ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, ainsi qu'aux confessions forcées, condamnations injustifiées, stigmatisation sociale et autres répercussions négatives sur la santé et les moyens de subsistance ou toutes autres formes d'abus. Plusieurs de ces personnes ont également des besoins juridiques en matière administrative, civile ou autre. S'ils ne sont pas satisfaits, ces besoins peuvent contribuer à la recrudescence du crime et au récidivisme, d'où l'importance de garantir l'accès à l'assistance juridique.

Nous reconnaissons que les situations de conflit ou de post-conflit créent un environnement fragile et difficile qui nécessite une intervention précoce pour garantir l'accès à l'assistance juridique. Nous reconnaissons également que l'accès à la justice, en ce compris à l'assistance juridique, peut prévenir un retour à l'instabilité ou à une situation de conflit. À cet égard, nous réaffirmons la nécessité de déployer des efforts de manière proactive pour fournir l'assistance juridique au moyen d'initiatives et de réponses innovantes et rapides pouvant servir de tremplin pour des réformes durables sur le long terme.

À mesure que nous initions la mise sur pied d'autres réseaux nationaux, régionaux et internationaux durant cette Conférence organisée en Amérique latine, nous appuyons sur l'expérience régionale de l'Association interaméricaine des défenseurs publics (AIDEP) et la coopération qu'elle a développée avec l'Organisation des États américains (OEA) pour renforcer le rôle des défenseurs publics, leur autonomie et leur indépendance à travers les Amériques et le monde.

Conformément aux recommandations des participants à la Conférence, nous déclarons ce qui suit :

I. Nous invitons tous les États à faire preuve de volonté politique et d'engagement pour répondre aux aspirations et atteindre les objectifs énoncés dans cette Déclaration et dans l'Objectif de développement durable 16 du Programme 2030, et mettre intégralement en œuvre les dispositions des Principes et lignes directrices des Nations Unies, ainsi que les dispositions pertinentes d'autres

instruments internationaux et régionaux, en portant une attention particulière à l'amélioration de l'accès à l'assistance juridique pour les individus marginalisés ou vulnérables, les groupes ayant des besoins spéciaux et les personnes vivant dans les régions rurales, isolées et mal desservies. À cet égard, nous invitons tous les États à réexaminer et, si nécessaire, modifier la législation existante en matière d'assistance juridique, ou à adopter de nouvelles dispositions législatives; établir des systèmes efficaces pour fournir l'assistance juridique ; accorder une priorité au financement propre et continu de l'assistance juridique pour garantir une distribution juste et proportionnelle des fonds entre les parquets et les prestataires de services ; s'assurer que les prestataires des services d'assistance juridique sont indépendants, qualifiés, formés et dotés de la formation et de l'expérience nécessaire pour fournir des services de qualité, qui se basent sur une application ferme des codes de conduite professionnelle et des règles de déontologie et qui placent l'intérêt du client au-dessus de toute autre considération. Nous invitons également les États à faciliter l'assistance et le partage des connaissances et des bonnes pratiques parmi les prestataires des services d'assistance juridique, en utilisant au mieux les plateformes d'informations et de communication existantes, et en partageant les expériences sur l'élaboration, à l'échelle nationale, des indicateurs pour atteindre la cible 16.3 du Programme 2030.

II. Nous invitons tous les prestataires des services d'assistance juridique, gouvernementaux et non-gouvernementaux, à développer et à garantir une assistance juridique de qualité, effective, orientée vers le client, indépendante, complète et accessible à tous sans discrimination, et à promouvoir la qualité par le biais des formations et du partage des connaissances ; à assurer le véritable accès à cette assistance aux groupes touchés de manière disproportionnée ou faisant l'objet de discrimination en raison de leur race, couleur, religion, nationalité d'origine, genre, ou autre, et à garantir une représentation de qualité et une expertise spécifique pour les groupes ayant des besoins spéciaux, notamment les enfants, les personnes handicapées, les victimes de violences sexuelles ou basées sur le genre, les réfugiés et les personnes déplacées. À cette fin, nous appelons à ce que les prestataires de services d'assistance juridique développent des partenariats entre eux et avec d'autres agences étatiques et la société civile pour faciliter l'accès aux autres services [pertinents]. En outre, nous encourageons les prestataires de services d'assistance juridique à se soutenir mutuellement en partageant leurs expériences, les connaissances, les bonnes pratiques et les informations juridiques, à se prêter toute autre assistance possible, et à établir un contact entre eux par le biais de réseaux nationaux, régionaux et internationaux afin de faciliter cette coopération.

III. Nous invitons la communauté internationale, notamment les organismes internationaux et régionaux, les réseaux et les organisations de la société civile, les organisations internationales et les bailleurs de fonds, les agences bilatérales ainsi que le système des Nations Unies à continuer de soutenir la mise en œuvre des Principes et lignes directrices des Nations Unies et l'objectif de développement durable 16 du programme 2030, en particulier la cible 16.3, par le biais de l'assistance technique, telle que l'assistance législative et le soutien financier, en accordant la priorité aux fonds alloués à l'assistance juridique dans les agendas de développement et de réforme des secteurs de la justice. Nous remarquons que le financement d'autres composantes du système judiciaire au détriment de l'assistance juridique peut créer des inégalités. Nous invitons également la communauté internationale à faciliter l'assistance et le partage des connaissances et des bonnes pratiques avec les prestataires de services d'assistance juridique, en faisant le meilleur usage possible des informations et des plateformes de communication existantes, et à partager l'expertise sur le développement, au niveau national, d'indicateurs pour atteindre la cible 16.3 du Programme 2030.

Éléments d'action:

A. S'appuyer sur les efforts consentis durant la Conférence pour établir le Réseau international d'assistance juridique (RIAJ) et continuer de promouvoir les réseaux d'assistance juridique nationaux et régionaux. À cet égard, nous invitons les bailleurs de fonds, les organisations gouvernementales et non-gouvernementales et le secteur privé à fournir les ressources et l'appui nécessaire pour la mise en place, la gestion et l'organisation de ces réseaux. Dans cette perspective, nous établissons un groupe de travail pour appuyer la mise sur pied du RIAJ.

B. Soutenir l'organisation en 2018 d'une troisième conférence internationale sur l'accès à l'assistance juridique dans les systèmes de justice pénale, ainsi que la tenue de conférences nationales et régionales pour discuter des progrès réalisés et des défis rencontrés et permettre l'échange de bonnes pratiques entre les gouvernements, les prestataires des services d'assistance juridique, la société civile, les organismes communautaires, les milieux universitaires et les autres acteurs pertinents.

C. Soutenir et appuyer les États et les acteurs gouvernementaux et non-gouvernementaux pertinents pour développer une méthodologie et recueillir, sur une base continue, des statistiques et des informations concernant la mise à disposition des services d'assistance juridique en matière pénale, en ajoutant entre autre de nouvelles questions aux instruments d'enquête et aux mécanismes de rapport existants, et en réalisant des évaluations régulières à l'échelle nationale pour mesurer le progrès réalisé lors de la troisième conférence internationale sur l'accès à l'assistance juridique dans les systèmes de justice pénale et informer les instances pertinentes, telle que le Forum politique de haut niveau sous les auspices du Conseil économique et social prévu en 2019.

D. Soutenir et appuyer les efforts consentis par les États et les acteurs gouvernementaux et non-gouvernementaux pertinents pour fournir un accès précoce à l'assistance juridique et réduire ainsi le recours excessif, arbitraire et illégal à la détention provisoire, en améliorant entre autre la communication entre les commissariats de police, les administrations pénitentiaires ou tout autre établissement de privation de liberté et les réseaux de prestataires de services d'assistance juridique, et intégrer ces derniers dans les politiques et pratiques relatives à la gestion des établissements pénitenciers et des lieux de privation de liberté.

E. Vérifier, développer et mettre en œuvre des stratégies pour répondre aux besoins en matière d'assistance juridique, y compris sur les questions civiles et administratives, pour les groupes touchés de manière disproportionnée ou faisant l'objet de discrimination en raison de leur race, couleur, religion, nationalité d'origine, genre, ou autre, ainsi que ceux qui sont socialement et économiquement exclus et marginalisés ou qui ont des besoins spéciaux, notamment les enfants, les personnes handicapées, les victimes de violences sexuelles ou liées au genre, les réfugiées et les personnes déplacées, conformément à l'engagement de l'agenda 2030 de ne laisser personne de côté pour s'assurer que ces groupes bénéficient du plein accès à la justice sur une base équitable.

إعلان بوينس ايرس حول تنفيذ مبادئ الأمم المتحدة وتوجيهاتها بشأن سبل الحصول على
المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية

بوينس ايرس ، الأرجنتين - 15 إلى 17 نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠١٦

نحن، المشاركون في المؤتمر الدولي الثاني حول سبل الحصول على المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية، وقد اجتمعنا في بوينس ايرس بالأرجنتين، من 15 إلى 17 نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠١٦، لمناقشة الاستراتيجيات الفعالة لتحسين سبل الوصول إلى العدالة، تماشياً مع مبادئ الأمم المتحدة وتوجيهاتها بشأن سبل الحصول على المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية (مبادئ وتوجيهات الأمم المتحدة) التي اعتمدها الجمعية العامة في قرارها 6٧/187، ولمناقشة وسائل تعزيز المساعدة القانونية، بما في ذلك من خلال وضع شبكات وطنية وإقليمية ودولية متخصصة لمقدمي خدمات المساعدة القانونية، وكذلك لتبادل المعلومات والممارسات الجيدة والخبرات، كما طلب في القرار ٢٥/٢ للدورة الخامسة والعشرين للجنة لمنع الجريمة والعدالة الجنائية (CCPCJ) "تعزيز المساعدة القانونية بوسائل منها إنشاء شبكة لمقدمي المساعدة القانونية".

وقد شارك في المؤتمر الدولي الثاني حول سبل الحصول على المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية (المؤتمر) ما يزيد عن 200 مشاركاً من 50 دولة، من ضمنهم صانعو سياسات وممارسون في مجال المساعدة القانونية، بما في ذلك ممثلون عن وزارات العدل، القضاء، نقابات المحامين، والمنظمات الدولية، إضافة إلى محاميي المساعدة القانونية، مساعدين قانونيين، ممثلين عن المجتمع المدني وخبراء آخرين. وارتكز المؤتمر على التقدم المحرز منذ المؤتمر الدولي الأول المنعقد في جوهانسبرج بجنوب إفريقيا عام ٢٠١٤، وتطرق إلى مناقشة التحديات المشتركة والممارسات الجيدة والحلول العملية والقابلة للإنجاز في ما يخص توفير سبل الحصول على المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية، وأخذ المؤتمر كذلك بمخرجات وتوصيات الدراسة العالمية لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي حول المساعدة القانونية.

وهذا الإعلان هو نتيجة للمداولات التي استمرت ثلاثة أيام، وقد أعتمد عند اختتام المؤتمر بطلب نشره على نحو واسع ضمن شبكات المساعدة القانونية، وإرساله إلى جميع الجهات المعنية، بما في ذلك الحكومات الوطنية ومجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة، ولجنة منع الجريمة والعدالة الجنائية واللجان الإقليمية، وتم توزيعه خلال المناقشات المتعلقة بتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030، المعتمدة من الجمعية العامة بموجب قرارها ٧٠/١.

واننا نعيد التأكيد أن توفير المساعدة القانونية عنصر أساسي لكفالة الإنصاف في نظم العدالة الجنائية وعملها بكفاءة، ومراعاتها للاعتبارات الإنسانية واستنادها إلى سيادة القانون، وأنه يشكل أساساً للتمتع بحقوق أخرى من بينها الحق في محاكمة عادلة، و أنه ينبغي أن تضمن الدولة ذلك، كما ورد في مبادئ وتوجيهات الأمم المتحدة وتم إعادة التأكيد عليه في إعلان الدوحة المعتمد خلال المؤتمر الثالث عشر لمنع الجريمة والعدالة الجنائية المنعقد بمارس/آذار ٢٠١٥.

ونحن مقتنعون بأن توفير المساعدة القانونية في أقرب مرحلة ممكنة بالغ في الأهمية لتحسين أداء نظم العدالة الجنائية عبر العالم وتقليل الاستخدام المفرط للاحتجاز والسجن. وفي هذا السياق، نحن نرحب بإقرار إعلان الدوحة لأهمية توفير وتأمين سبل الحصول على مساعدة قانونية فعالة في كل المسائل وبشقي أشكالها، وضرورة تحسين سبل الحصول عليها لمعالجة التحديات المرتبطة باكتظاظ السجون وتقليل الاحتجاز قبل المحاكمة. وكما نرحب بالالتزام المشترك للدول الأعضاء في الوثيقة الختامية للدورة الاستثنائية للجمعية العامة المعنية بمشكلة المخدرات العالمية المنعقدة في ابريل ٢٠١٦ بضمان الحصول في الوقت المناسب على المساعدة القانونية والحق في محاكمة عادلة.

واننا نشير إلى الهدف ١٦ من خطة عام ٢٠٣٠ والذي يدعو إلى "تشجيع وجود المجتمعات السلمية الشاملة للجميع تحقيقاً للتنمية المستدامة، وتوفير إمكانية اللجوء إلى القضاء أمام الجميع، والقيام على جميع المستويات ببناء مؤسسات فعالة خاضعة للمساءلة". بالإضافة إلى ذلك، نعترف بأن الحصول على المساعدة القانونية عنصر أساسي لتحقيق الغاية ١٦.٣، والتي تدعو إلى "تعزيز سيادة القانون على الصعيدين الوطني والدولي وضمان تكافؤ فرص وصول الجميع إلى العدالة". ونشير بالخصوص إلى التعهد بعدم إقصاء أي طرف بغرض توجيه الجهود الرامية إلى توفير المساعدة القانونية.

وعند انعدام سبل الحصول على مساعدة قانونية فعالة، بما في ذلك توفيرها في أقرب وقت ممكن، تكون الفئات المهمشة والمستضعفة والفئات ذات الاحتياجات الخاصة، عند تعاملها مع نظام العدالة، عرضةً بشكل كبير إلى مخاطر الاحتجاز التعسفي والمفرط وغير القانوني قبل المحاكمة، بالإضافة إلى التعذيب وغيره من ظروف المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة و الاعتراف تحت الإكراه و الإدانة غير المشروعة والوصمات الاجتماعية و الآثار السلبية على الصحة والمعيشة وانتهاكات أخرى. ويكون لعدد كبير من تلك الفئات احتياجات قضائية في مسائل أو قضايا مدنية أو إدارية قد تساهم في تفشي الجريمة ومعاودتها إذا لم تتم الاستجابة لها، فتكون بذلك في حاجة إلى الحصول على مساعدة قانونية.

ونحن نقرّ بالتحديات التي تطرحها الصراعات القائمة والأوضاع بعد انتهائها والمتأثرة بها والحالات المشهية التي تستدعي تدخلاً مبكراً للتمكين من الحصول على المساعدة القانونية، ونعترف بأن الوصول إلى

العدالة، بما في ذلك الحصول على مساعدة قانونية، قد يمنع العودة إلى النزاع وعدم الاستقرار. وفي هذا السياق، تؤكد ضرورة بذل جهود جديدة بقصد توفير المساعدة القانونية عبر مبادرات تضمن استجابة سريعة وابتكارية، تتبعها في المستقبل إصلاحات مستدامة على المدى الطويل.

وبينما نشرع في وضع شبكات وطنية وإقليمية ودولية خلال هذا المؤتمر المنعقد بأمريكا اللاتينية، نسترشد بالتجربة الإقليمية لرابطة مكاتب محامي المساعدة القانونية في الدول الأمريكية (AIDEF) والتعاون الذي قامت بتطويره مع منظمة الدول الأمريكية (OAS) بهدف تعزيز دور محامي المساعدة القانونية واستقلاليتهم في الدول الأمريكية و العالم.

وفقاً لتوصيات المشاركين في هذا المؤتمر :

I- ندعو كافة الدول إلى إبراز الإرادة السياسية والالتزام لتحقيق الأهداف والتطلعات الواردة في هذا الإعلان وفي الهدف ١٦ من خطة عام ٢٠٣٠، و إلى التنفيذ التام لأحكام مبادئ الأمم المتحدة وتوجيهاتها و الأحكام الواردة في الصكوك الإقليمية والدولية ذات الصلة، مع الاهتمام بشكل خاص بتعزيز سبل الحصول على المساعدة القانونية للشعوب والفئات المهمشة والمستضعفة وذوي الاحتياجات الخاصة وسكان المناطق النائية و الريفية والتي تعاني من نقص في الخدمات. وفي هذا السياق، ندعو جميع الدول إلى مراجعة، او عند الاقتضاء، تعديل أو اعتماد قوانين جديدة في مجال المساعدة القانونية بهدف إنشاء نظم جديدة لتقديمها؛ ومنح الأولوية للتمويل المخصص والمستدام لتقديم المساعدة القانونية بهدف تحقيق التوزيع المتناسب والعدل للتمويل بين النيابة العامة ووكالات المساعدة القانونية؛ وضمان استقلالية مقدمي خدمات المساعدة القانونية وتوفيرهم على الكفاءات اللازمة والتدريب والخبرة لتقديم خدمات قانونية جيدة تركز على فهم راسخ لقواعد السلوك المهني والواجبات الأخلاقية وتضع المصلحة الفضلى للمستفيد فوق كل اعتبار . وندعو كذلك الدول لتسهيل الدعم وتبادل المعلومات والممارسات الفضلى بين مقدمي خدمات المساعدة القانونية مع استخدام، بأفضل شكل ممكن، الشبكات القائمة للتواصل والمعلومات، وتبادل الخبرات لوضع مؤشرات وطنية للغاية ١٦.٣ من خطة عام ٢٠٣٠.

II- ندعو كافة الجهات المقدمة لخدمات المساعدة القضائية، الحكومية و غير الحكومية، إلى القيام بتطوير وتوفير مساعدة قانونية عالية الجودة وفعالة ومراعية لاحتياجات العملاء ومستقلة وشاملة لجميع الأشخاص بدون تمييز، وإلى تعزيز الجودة عبر التدريب وتبادل المعلومات لضمان استفادة الفئات المتأثرة والتي تعاني شكل متفاوت من التمييز على أساس العرق، اللون، الدين، الأصل، الجنس، أو أي وضع آخر، وإلى توفير تمثيل قانوني رفيع الجودة يقدم خبرة متخصصة لذوي الاحتياجات الخاصة لاسيما الأطفال، والأشخاص ذوي الإعاقة، وضحايا العنف الجنسي والجنساني واللاجئين والنازحين. لتفعيل ذلك، نحث مقدمي خدمات المساعدة القانونية على تطوير شراكات مع بعضهم البعض ومع الوكالات الحكومية

ومنظمات المجتمع المدني لتسهيل الحصول على الخدمات الأخرى ذات الصلة. علاوةً على ذلك، نشجع مقدمي خدمات المساعدة القانونية على دعم بعضهم البعض من خلال تبادل التجارب والخبرات والممارسات الفضلى والمعلومات القانونية وأوجه الدعم ذات الصلة، والتواصل مع بعضهم البعض في إطار شبكات وطنية وجهوية ودولية لتيسير هذا التعاون.

III- ندعو المجتمع الدولي، بما في ذلك الهيئات الدولية والإقليمية والشبكات ومنظمات المجتمع المدني والجهات المانحة الدولية و الجهات الثنائية ومنظومة الأمم المتحدة إلى مواصلة تنفيذ مبادئ وتوجيهات الأمم المتحدة و الغاية ١٦.٣ من خطة عام ٢٠٣٠، وذلك من خلال تقديم المساعدة الفنية كالمساعدة التشريعية والدعم المالي، مع منح الأولوية لتمويل المساعدة القانونية في إطار خطط التنمية وإصلاح العدالة. وإننا نلاحظ أن تمويل أجزاء أخرى من نظام العدالة مقابل تخصيص تمويل ضعيف للمساعدة القانونية قد يخلق فرصاً متباينة. وندعو كذلك المجتمع الدولي إلى تسهيل تقديم الدعم وتبادل المعلومات والممارسات الحسنة بين مقدمي المساعدة القانونية واستخدام، بأفضل شكل ممكن، الشبكات القائمة للتواصل والمعلومات وتبادل الخبرات لوضع مؤشرات وطنية للغاية ١٦.٣ من خطة عام ٢٠٣٠.

نقاط العمل

أ) الاستفادة من الجهود المبذولة خلال المؤتمر لإنشاء الشبكة الدولية للمساعدة القانونية (ILAN) والاستمرار في تعزيز الشبكات الوطنية والإقليمية. وفي هذا السياق، ندعو المانحين والمنظمات الحكومية وغير الحكومية والقطاع الخاص إلى توفير الموارد والدعم اللازم لإنشاء وإدارة وتنظيم تلك الشبكات. ولتحقيق ذلك، نضع مجموعة عمل لدعم إنشاء الشبكة الدولية للمساعدة القانونية.

ب) دعم عقد مؤتمر دولي ثالث حول سبل الحصول على المساعدة القانونية في نظم العدالة الجنائية في عام 2018 والمؤتمرات الوطنية والإقليمية للتمكين من مناقشة التقدم المحرز والتحديات المطروحة وتبادل الممارسات الحسنة بين الحكومات ومقدمي المساعدة القانونية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات المجتمعية والأوساط الأكاديمية والجهات المعنية.

ت) مناصرة ودعم الجهات الحكومية وغير الحكومية ذات الصلة لتطوير المنهجيات وجمع الإحصائيات والمعلومات المتعلقة بتقديم المساعدة القانونية في المسائل الجنائية، بما في ذلك إضافة أسئلة جديدة إلى الاستبيانات والبيانات الرصد المتوفرة و إنجاز تقييمات متكررة على المستوى الوطني لقياس التقدم المحرز في تحقيق الغاية ١٦.٣.

ث) المناصرة إلى جانب الدول والجهات الحكومية وغير الحكومية ذات الصلة ودعم جهودها في توفير سبل الحصول المبكر على المساعدة القانونية للتقليل من الاحتجاز التعسفي و المفرط و غير القانوني

قبل المحاكمة، بما في ذلك تحسين التواصل الفعال بين مراكز الشرطة و إدارات السجون ومراكز الاعتقال و المرافق الأخرى التي تنفذ فيها العقوبات السالبة للحرية من جهة وشبكات مقدمي المساعدة القانونية من جهة أخرى، وجعل توفير المساعدة القانونية عنصراً أساسياً في السياسات والممارسات المتعلقة بإدارة السجون و مراكز الاحتجاز.

(ج) مراجعة وتطوير وتنفيذ استراتيجيات لتلبية الاحتياجات المرتبطة بالمساعدة القانونية، بما في ذلك في المسائل الإدارية والمدنية، وذلك للفئات المتأثرة والتي تعاني بشكل متفاوت من التمييز على أساس العرق واللون و الدين والأصل والجنس أو أي وضع آخر، والفئات المحرومة والمهمشة على المستوى الاجتماعي والاقتصادي وذوي الاحتياجات الخاصة، بما في ذلك الأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة وضحايا العنف الجنسي والجنساني واللاجئين والنازحين، عملاً بالتعهدات الواردة في خطة عام ٢٠٣٠، لتجنب إقصاء طرف ما، وذلك بهدف تمكين تلك الفئات من الوصول التام إلى للعدالة على نحو متساو.

执行联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则的布宜诺斯艾利斯宣言

布宜诺斯艾利斯，阿根廷

2016年11月15至17日

我们作为第二届刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议的与会者，于2016年11月15日至17日汇聚于布宜诺斯艾利斯，讨论按照联合国大会第67/187号决议通过的《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》（《联合国原则和准则》）来提高诉诸司法的有效策略，和讨论包括第25届预防犯罪和刑事司法委员会的第25/2号决议《促进法律援助，包括通过法律援助提供者网络促进法律援助》所要求的、通过建立国家、区域和国际层面的法律援助提供者专业网络以交流信息和分享良好做法及专门知识在内的促进法律援助的途径。

第二届刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议（会议）召集了来自超过50个国家的逾200名与会者。这些与会的法律援助政策制定人员和从业人员包括了司法部、司法机关、公设辩护人办公室、律师协会、公共检察办公室和政府间组织的代表，以及法律援助律师、律师助理、民间社会成员和其他专家。会议建立在了自2014年在南非约翰内斯堡举行的第一届国际会议取得的成果的基础上。同时，会议还基于《联合国开发计划署和联合国毒品与犯罪问题办公室全球研究》的成果和建议讨论了在刑事司法系统中获得有效法律援助服务方面的共同挑战、良好做法以及可实现的实用解决方案。

本宣言是三天的审议的成果且在会议结束的时候被通过。会议要求本宣言在法律援助网络中广泛地出版，在包括国家政府、联合国人权理事会、预防犯罪、刑事司法委员会和区域委员会在内的相关利益方中传阅，并且在执行联合国大会第70/1号决议中通过的《2030年可持续发展议程》（《2030议程》）的讨论中分享。

我们重申“法律援助是以法治为依据的公正、人道和高效的刑事司法系统的一个基本要件，是享有其他权利包括公正审判权的基石”。并且，正如《联合国原则和准则》所阐述的、2015年3月第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《多哈宣言》所再次强调的，它应该由国家来保障（实现）。我们深信它的尽早落实对在全球范围内改善刑事司法系统的运作以及减少过度拘留和监禁至关重要。在这方面，我们欢迎（各国）承认在所有事项中、以所有形式提供和保障获得有效的法律援助的重要性，和承认促进获得法律援助以应对《多哈宣言》提及的监狱过分拥挤和减少审前拘留之挑战的重要性。我们还欢迎成员国发表旨在“确保能够及时获得法律援助享有公平审判的权利”的联合宣言（2016年4月的联合国大会关于世界毒品问题的特别会议陈述了该目标）。

我们回顾《2030议程》的目标16以及其要求“创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构”。此外，我们承认获得法律援助是实现具体目标16.3的重要组成部分。该目标要求“在国家层面和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。”我们特别提及以不让任何一个人掉队的保证为法律援助工作的指南。

缺乏获得有效的法律援助（包括在可能的最早期阶段获得法律援助），在涉入刑事司法系统的时候被边缘化的、脆弱的群体或者有特殊需要的群体面临着高度的遭受任意、过度或者非法的审前拘留、酷刑和其他残酷、非人道或者压迫人性待

遇或者惩罚、逼供、不当定罪、社会污名、健康和生活方面的不利影响或者其他形式的虐待的风险。许多这些人还在民事和行政案件和事项中存在如果没有满足将可能引致犯罪或者累犯的法律（协助）的需求，他们因此需要获得法律援助。

我们确认进行中的冲突、冲突过后和被冲突影响了、脆弱的场所呈现的具有挑战性的环境要求（我们）为提供法律援助进行早期阶段干预。我们承认诉诸司法（包括获得法律援助）能够防止重返不稳定或者冲突（状态）。在这方面，我们申明通过创新性和积极、快速的、可以在将来作为可持续及长期的法律援助改革跳板的反应举措，有意识地促进提供法律援助的需要。

在我们于这个在拉丁美洲举行的会议上启动其他的国家、区域和网络的网络的发展（工作）时，我们遵循美洲国家公设辩护办公室协会（Inter-American Association of Public Defense Offices, AIDEF）的区域经验及其与美洲国家组织（Organization of American States, OAS）已经达成的合作的指导，加强公设辩护人的角色和他们在美洲和全世界的自治和独立性。

依照出席这次会议的成员的建议，我们就以下事项决议：

I. 我们吁请所有国家展现达成本宣言和《2030议程》目标16所述的愿望和目标并全面执行《联合国原则和准则》及其他相关的国际和区域文书的相关规定的政治意愿和承诺，（并且在此过程中）特别注意加强为边缘、脆弱的群体、有特殊需要的群体以及那些生活在农村和偏远地区的人获取法律援助。

在这方面，我们吁请所有国家审查并在必要的情况下修改现存的法律援助立法或者制定新的法律援助立法，建立有效的实施法律援助的系统，优先专用、可持续的实施法律援助的资助来确保资助在检察机构和法律援助机构之间公正、成比例地分配，并确保法律援助提供者具有独立性并具备必要的资质、培训和经验来提供根植于对将客户的利益置于一切之上的职业行为规范和道德责任的深刻理解之上的法律援助服务。我们还吁请各国尽可能地利用现有信息和沟通平台在法律援助提供者之间分享信息和最佳做法，并分享《2030议程》的具体目标16.3的国家层面指标方面的专门知识。

II. 我们吁请所有政府和非政府的法律援助服务提供者无歧视地为所有人发展和维持高质量、有效、以客户为中心、独立和全面的法律服务；通过培训和信息共享提高法律援助的质量；确保为因诸如种族、肤色、信仰、国家出身、性别或者任何其他的状态被区别对待或歧视了的群体提供有效的获取法律援助的渠道；确保为有特殊需求的群体，如儿童、残疾人、性犯罪或者暴力犯罪的受害者、难民和流离失所者提供具有特殊技术的高质量代理。为落实这一要求，我们要求法律援助服务提供者互相、与其他国家机构和民间社会建立伙伴关系来推动获得其他[相关]的服务。此外，我们鼓励法律服务提供者通过分享经验、技术、良好做法、法律信息和其他相关的协助互相支持并在国际、区域和国际层面的网络中与彼此建立联系来促进这一合作。

III. 我们吁请国际社会（包括国际的和区域组织、网络和民间社会社会组织、国际捐赠组织、双边机构和联合国系统）通过技术支持（诸如立法支持和通过在发展议程和司法改革议程内优先资助法律援助的财政支持），继续支持落实《联合国原则和准则》和《2030议程》的目标16，特别是具体目标16.3。我们注意到资助司法系统的其他部分却没有充足的资助法律援助(的做法)可能产生不平等的竞争领域。我们还吁请国际社会推动尽可能地利用现有信息和沟通平台在法律援助提供者之间分享信息和最佳做法，并分享《2030议程》的具体目标16.3的国家层面指标方面的专门知识。

行动计划：

A. 在会议的基础上建立国际法律援助网络（International Legal Aid Network, ILAN）并且继续提高国家的和区域的法律援助网络。在这方面，我们吁请捐助方、政府和非政府组织和私营部门提供必要的资源和支持以建立、管理和组织这一网络。为了实现这一目的，我们建立一个工作小组以支持ILAN的建立。

B. 支持在2018年召开第三届刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议和区域和国家的会议，使得政府、法律服务提供者、民间社会和社区组织、学术界和其他相关利益方能够讨论进程、挑战和交换良好做法。

C. 倡导和协助国家和政府及非政府的利益方发展方法和持续地收集有关在刑事事项中提供法律援助的数据和信息。上述工作可能包括在现有的调查工具和报告机制中加入新的问题和在国家层面频繁评估具体目标16.3的实现情况。我们努力在第三届刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议报告进程，以知会包括将在2019年举行的、由经济及社会理事会主持的高级别政治论坛（High Level Political Forum）在内的相关论坛。

D. 倡导和协助国家及政府和非政府利益方，在他们的努力下提供早期阶段获得法律援助来减少过度、任意和非法的审前拘留。这些努力包括完善在警察站之间的有效沟通，完善对监狱/拘留场所或者其他剥夺人身自由的场所的管理，完善法律援助服务提供者网络，和将法律援助整合成监狱/拘留场所的管理政策和做法的一部分。

E. 为因诸如他们的种族、肤色、国家出身、性别或者其他状态被区别对待或歧视了的群体，为在社会、经济上被驱逐、剥夺的群体，为具有特殊需要的群体（包括儿童、残疾人、性犯罪和暴力犯罪的受害者、难民和被迫流离失所的人），遵照《2030议程》中没有一个人掉队的保证审查、发展和落实策略以满足包括在民事和行政事项中的法律援助需求，以此保障他们平等、充分地诉诸司法。

Буэнос-Айресская декларация об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия

*Буэнос-Айрес, Аргентина
15-17 ноября 2016 года*

Мы – участники **второй Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия**, собравшиеся 15-17 ноября 2016 года в Буэнос-Айресе, Аргентина, с целью обсудить эффективные стратегии по улучшению доступа к правосудию в соответствии с *Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (Принципы и руководящие положения ООН)*, принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/187, и обсудить пути содействия предоставлению юридической помощи, в том числе через создание национальных, региональных и международных сетей учреждений по оказанию юридической помощи для обмена информацией и успешными видами практики и опытом в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 25/2 двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП) «Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи».

Вторая Международная конференция по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия (Конференция) собрала более 200 участников из более чем 50 стран, в числе которых присутствовали практики по оказанию юридической помощи и лица, ответственные за выработку политики в этой области, включая представителей министерств юстиции, судебных органов, ведомств государственного защитника, ассоциаций адвокатов, органов прокуратуры и международных организаций, а также юристы, помощники юристов, члены государственного общества и прочие специалисты, занимающиеся вопросами юридической помощи. Конференция оценила прогресс, достигнутый после первой Международной конференции, проведенной в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2014 году, и обсудила общие вызовы, успешные виды практики и практические и достижимые решения в деле предоставления доступа к эффективной юридической помощи в системах уголовного правосудия, в том числе на основе заключений и рекомендаций подготовленного ПРООН/УНП ООН Глобального исследования по юридической помощи.

Настоящая декларация, которая является результатом трех дней напряженной работы, была принята при закрытии Конференции, и была высказана просьба, с тем чтобы эта Декларация была широко обнародована в сетях по вопросам юридической помощи, была препровождена всем соответствующим заинтересованным участникам, включая национальные правительства, Совет Организации Объединенных Наций по правам человека, КППУП и региональные комиссии, и была совместно обсуждена в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030), принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/1.

Мы подтверждаем, что «юридическая помощь является важнейшим элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, ... и основой для реализации

других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство», и что предоставление юридической помощи должно быть гарантировано государством, как это указывается в *Принципах и руководящих положениях ООН* и как это еще раз подчеркивается в Дохинской декларации, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в марте 2015 года. Мы убеждены, что осуществление этой задачи в возможные кратчайшие сроки имеет важнейшее значение в деле совершенствования функционирования системы уголовного правосудия во всем мире и сокращения масштабов чрезмерной практики задержания и заключения. В этой связи мы приветствуем признание важности предоставления и обеспечения доступа к эффективной юридической помощи во всех вопросах и во всех формах, а также улучшения доступа к юридической помощи в деле решения проблем, связанных с переполненностью тюрем и сокращения масштабов практики задержания до суда, как об этом говорится в Дохинской декларации. Мы также приветствуем общую приверженность государств-членов, которая была выражена в заключительном документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков, проведенной в апреле 2016 года, и которая заключалась в том, чтобы обеспечивать получение своевременного доступа к средствам правовой защиты и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство».

Мы ссылаемся на цель 16 Повестки дня 2030, состоящей в «содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». Кроме того, мы признаем, что доступ к юридической помощи представляет собой важнейший компонент выполнения задачи 16.3, состоящей в том, чтобы «содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию». В частности, мы обращаем внимание на торжественное обязательство, которое предусматривает, что никто не будет забыт, и которым мы руководствуемся в наших усилиях по предоставлению юридической помощи.

Без доступа к эффективной юридической помощи, включая доступ на возможно самом раннем этапе, группы, которые становятся объектом маргинализации и попадают в уязвимое положение, когда они вступают в контакт с системой правосудия, или которые испытывают особые потребности, сталкиваются с высоким риском произвольного, чрезмерного или незаконного досудебного задержания, а также пыток и других видов жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания, принудительных признаний, противоправных приговоров, социальной стигматизации, пагубных последствий для здоровья и образа жизни и других видов злоупотреблений. Многие эти лица также испытывают юридические потребности в гражданских и административных делах и вопросах, что может способствовать преступности и рецидивизму, если эти потребности не будут удовлетворены, и они, таким образом, нуждаются в доступе к юридической помощи.

Мы обращаем внимание на трудные условия, которые существуют в сохраняющихся конфликтных, постконфликтных, затронутых конфликтом и хрупких ситуациях, что требует скорейшего реагирования по предоставлению юридической помощи. Мы признаем, что доступ к правосудию, включая доступ к юридической помощи, может воспрепятствовать возвращению к нестабильности или конфликту. В этой связи мы утверждаем о необходимости в нацеленных усилиях по оказанию юридической помощи посредством инновационных и учитывающих обстоятельства инициатив по оперативному

реагированию, которые могут послужить трамплином для будущих устойчивых долгосрочных реформ в области юридической помощи.

Выступая с инициативой по развитию других национальных, региональных и международных сетей на нынешней Конференции, проводимой в Латинской Америке, мы руководствуемся региональным опытом Межамериканской ассоциации ведомств государственного защитника (AIDEF) и опытом, накопленным ею в деле сотрудничества с Организацией американских государств (ОАГ), в целях укрепления роли ведомств государственного защитника и их самостоятельности и независимости во всех странах Американского континента и мира в целом.

С учетом рекомендаций участников, присутствующих на нынешней Конференции, мы принимаем решение о следующем:

I. мы призываем все государства проявить политическую волю и приверженность для претворения в жизнь чаяний и намерений, изложенных в настоящей Декларации и в цели 16 Повестки дня 2030, и полностью осуществить положения *Принципов и руководящих положений ООН*, а также связанные с этим положения других соответствующих международных и региональных документов при уделении особого внимания расширению доступа к юридической помощи для сталкивающихся с маргинализацией или находящихся в уязвимом положении групп населения, групп с особыми потребностями и групп, проживающих в сельских, удаленных и не обеспеченных услугами районах. В этой связи мы призываем все государства провести обзор и, где это необходимо, изменить действующее законодательство по юридической помощи или принять новые законы; создать эффективные системы по оказанию юридической помощи; уделить приоритетное внимание целевому и устойчивому финансированию на цели предоставления юридической помощи, с тем чтобы обеспечить справедливое и пропорциональное распределение средств между службами обвинения и службами по оказанию юридической помощи; и обеспечить независимость учреждений по оказанию юридической помощи и обеспечить сотрудников этих учреждений необходимыми специальными знаниями, подготовкой и опытом для предоставления качественных услуг по юридической помощи, причем должно быть укоренено твердое понимание кодексов профессионального поведения и этических обязательств при уделении внимания в первую очередь интересам клиента. Мы также призываем государства способствовать оказанию поддержки посредством обмена информацией и наилучшими видами практики между специальными учреждениями по оказанию юридической помощи, наилучшим образом используя существующие информационные и коммуникационные платформы, а также обмениваться опытом по разработке национальных показателей для задачи 16.3 Повестки дня 2030;

II. мы призываем все учреждения по оказанию юридической помощи, как правительственные, так и неправительственные, развивать и поддерживать оказание качественной, эффективной, ориентированной на клиента, независимой и комплексной юридической помощи для всех лиц без какой бы то ни было дискриминации и способствовать качеству через подготовку кадров и обмен информацией, обеспечивать содержательный доступ для групп, которые находятся в несоизмеримо уязвленном положении или страдают от дискриминации по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия, национальное происхождение, пол или любой другой статус, и обеспечивать качественное представительство с учетом специального опыта для групп с особыми потребностями, включая детей, лиц с ограниченными возможностями, жертв

сексуального насилия и насилия по признаку пола, беженцев и перемещенных лиц. Для достижения этих целей мы просим учреждения по оказанию юридической помощи развивать партнерские связи друг с другом и с другими государственными учреждениями, а также с гражданским обществом в целях облегчения доступа к другим [смежным] службам. Кроме того, мы поощряем учреждения по оказанию юридической помощи поддерживать друг друга посредством обмена опытом, специальными знаниями, успешными видами практики, юридической информацией и другими видами соответствующей помощи, а также устанавливать контакты друг с другом в сетях на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия такому сотрудничеству;

III. мы призываем международное сообщество, включая международные и региональные органы, сети, организации гражданского общества, международные организации доноров, двусторонние учреждения и систему Организации Объединенных Наций, продолжать поддерживать осуществление *Принципов и руководящих положений ООН* и цели 16 Повестки дня 2030, в частности задачи 16.3, через техническую помощь, например содействие по юридическим вопросам, и финансовую помощь посредством уделения первоочередного внимания финансированию оказания юридической помощи в рамках соответствующих повесток дня в области развития и реформ правосудия. Мы отмечаем, что финансирование других секторов системы правосудия, при том понимании, что финансирование на цели юридической помощи выделяется недостаточно, может создать неравные условия. Мы также призываем международное сообщество содействовать оказанию помощи посредством обмена информацией и наилучшими видами практики среди учреждений по оказанию юридической помощи, наилучшим образом используя существующие информационные и коммуникационные платформы, и обмениваться опытом по разработке национальных показателей для задачи 16.3 Повестки дня 2030.

Точки приложения усилий

A. Активизировать усилия, предпринятые на Конференции по созданию Международной сети юридической помощи (МСЮП), и продолжать оказание поддержки национальным и региональным сетям юридической помощи. В этой связи мы призываем доноров, правительственные и неправительственные организации и частный сектор предоставить необходимые средства и оказать необходимую поддержку для создания и организации таких сетей, а также управления их работой. С этой целью мы учреждаем рабочую группу по поддержке создания МСЮП.

B. Поддержка созыву третьей Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия в 2018 году, а также региональных и национальных конференций с целью создания возможности для обсуждения прогресса, вызовов и обмена видами успешной практики между правительствами, учреждениями по оказанию юридической помощи, гражданским обществом и общинными организациями, научными кругами и другими заинтересованными участниками.

C. Призвать государства, а также правительственные и неправительственные заинтересованные участники, а также оказывать им помощь, разрабатывать соответствующую методологию и собирать на постоянной основе соответствующие статистические данные и информацию относительно оказания юридической помощи в уголовно-правовых вопросах, что может включать добавление новых вопросов в имеющиеся документы для проведения исследований и доклады, которые должны представляться соответствующим

механизмам, а также проведение частых оценок на страновом уровне с целью определения прогресса в деле выполнения задачи 16.3. Мы будем стремиться сообщить о результатах прогресса на третьей Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия с тем, чтобы проинформировать об этом соответствующие форумы, включая Политический форум высокого уровня, который будет проведен в 2019 году под эгидой Экономического и Социального Совета.

D. Призвать государства, а также правительственные и неправительственные заинтересованные участники, а также оказывать им помощь в их усилиях, предоставлять доступ к юридической помощи на ранних этапах для сокращения масштабов практики чрезмерного, произвольного и незаконного задержания до суда, включая путем совершенствования эффективных каналов связи между полицейскими участками, администрацией тюрем/мест содержания задержанных или других мест, в которых содержатся лица, лишённые свободы, и сетями учреждений по оказанию юридической помощи, а также установить, что предоставление юридической помощи является неотъемлемой частью стратегии и практики управления тюрьмами/местами содержания задержанных.

E. Проводить обзоры, разрабатывать и осуществлять стратегии для удовлетворения потребностей в юридической помощи, включая в гражданских и административных вопросах, для групп, которые находятся в несоизмеримо уязвленном положении или страдают от дискриминации по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия, национальное происхождение, пол или любой другой статус, для лиц, которые в социальном и в экономическом плане страдают от маргинализации и лишений, и для групп с особыми потребностями, включая детей, лиц с ограниченными возможностями, жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола, беженцев и перемещенных лиц, в соответствии с содержащимся в Повестке дня 2030 торжественным обязательством, что никто не будет забыт, в качестве средства, которое позволит обеспечить возможности для всех пользоваться полным доступом к правосудию на равной основе.

Declaração de Buenos Aires para Implementação dos Princípios e Diretrizes das Nações Unidas sobre o Acesso à Assistência Jurídica nos Sistemas de Justiça Penal**Buenos Aires, Argentina
15-17 de novembro de 2016**

Nós, os participantes da **Segunda Conferência Internacional sobre Acesso à Assistência nos Sistemas de Justiça Penal**, reunidos de 15 a 17 de novembro de 2016 em Buenos Aires, Argentina, para discutir estratégias efetivas para melhorar o acesso à justiça, em consonância com os Princípios e Diretrizes das Nações Unidas sobre Acesso à Justiça nos Sistemas de Justiça Penal (Princípios e Diretrizes das Nações Unidas), adotados pela Assembleia Geral, na Resolução 67/187, e para discutir os meios de promoção de assistência jurídica, em particular por meio de redes especializadas em assistência jurídica a nível nacional, regional e internacional para intercâmbio de informações, boas práticas e especialidades, conforme solicitado na Resolução 25/2 da 25ª Sessão da Comissão sobre Prevenção do Crime e Justiça Penal – CCPCJ, “Promoção de assistência jurídica, em particular por meio de uma rede de provedores de assistência jurídica”.

A Segunda Conferência Internacional sobre Acesso à Assistência Jurídica nos Sistemas de Justiça Penal reuniu, aproximadamente, 200 participantes de mais de 50 países, entre eles agentes políticos e representantes de Ministérios da Justiça, do Poder Judiciário, de Defensorias Públicas, de Associação de Advogados, de Ministérios Públicos e de Organizações Internacionais. Houve a participação, também, de advogados, de paralegais, da sociedade civil e de outros especialistas. Essa Conferência deu continuidade à Primeira Conferência Internacional, ocorrida em Johannesburgo, África do Sul, em 2014, na qual se discutiu desafios, boas práticas e possíveis soluções para prover o efetivo acesso à assistência jurídica nos sistemas de justiça penal, considerando, também, as decisões e recomendações do PNUD/UNODC no Estudo Global sobre assistência jurídica.

Esta Declaração é resultado de três dias de deliberações e foi adotada no desfecho da Conferência, devendo ser amplamente difundida nas redes de assistência jurídica e encaminhada a todas as partes interessadas, incluindo governos nacionais, Conselho de Direitos Humanos das Nações Unidas, Comissão sobre Prevenção do Crime e Justiça Penal e Comissões regionais. Esta Declaração deve, também, ser compartilhada nas discussões sobre a implementação da Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável (Agenda 2030), adotada pela Assembleia Geral na resolução 70/1.

Reafirmamos que “a assistência jurídica é um elemento essencial de um sistema de justiça penal justo, humano e eficiente fundado no Estado de Direito, e que é o fundamento para o gozo de outros direitos, em particular do direito a um julgamento justo”, devendo ser garantido pelo Estado, tal como estabelecido no Princípios e Diretrizes das Nações Unidas e enfatizado na Declaração de Doha, adotada pelo 13º Congresso das Nações Unidas sobre Prevenção do Delito e Justiça Penal em março de 2015. Acreditamos que sua implementação na etapa inicial é crucial para melhorar o funcionamento dos sistemas de justiça penal ao redor do mundo e reduzir a detenção e as reclusões excessivas. Nesse sentido, reconhecemos a importância de prover e assegurar acesso à assistência jurídica efetiva em todas as questões e formas. Reconhecemos a importância em melhorar o acesso à assistência jurídica para fazer frente ao desafio da superpopulação carcerária e a redução da detenção mencionada na Declaração de Doha. Damos boas-vindas ao compromisso conjunto dos Estados Membros, tal qual foi expressado no documento final da Sessão Especial da Assembleia Geral das Nações Unidas sobre o Problema Mundial de Drogas, em abril

de 2016, em assegurar o acesso oportuno à assistência jurídica e ao direito a um juízo justo.

Recordamos o Objetivo 16 da Agenda 2030 e sua convocação para “Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, prover o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis”. Ademais, reconhecemos o acesso à assistência jurídica como um componente crítico para alcançar a meta 16.3, na qual prevê a promoção de regras a nível nacional e internacional para assegurar acesso igualitário à justiça a todos. Em particular, nos referimos ao compromisso de não deixar ninguém sem assistência jurídica.

Sem acesso à assistência jurídica efetiva, que engloba acesso rápido, grupos marginalizados e vulneráveis, quando em contato com o sistema judiciário ou possuem necessidades especiais, enfrentam alto risco de prisão preventiva arbitrária, excessiva ou ilegal, bem como tortura e outros tratamentos ou punições cruéis, desumanas e degradantes, confissões coagidas, condenações ilícitas, estigma social, impacto negativo na saúde e bem-estar e outros abusos. Muitas dessas pessoas também possuem necessidades de auxílio em matérias cível e administrativa, o que pode contribuir para o crime e a reincidência se deixados ao descaso, e, logo, possuem necessidade de assistência jurídica.

Reconhecemos os desafios que as situações de conflito, pós-conflito, afetadas por conflitos e frágeis apresentam. Essas áreas requerem uma rápida intervenção na prestação de assistência jurídica. Reconhecemos que o acesso à justiça, incluindo acesso à assistência jurídica, pode prevenir o retorno da instabilidade e do conflito. Nesse sentido, ratificamos a necessidade de esforços internacionais para prover assistência jurídica por meio de iniciativas inovadoras e de rápidas respostas que possam servir como um trampolim para futuras reformas na assistência jurídica sustentável a longo prazo.

Ao iniciar o desenvolvimento de outras redes nacionais, regionais e internacionais nesta Conferência organizada na América Latina, somos guiados pela experiência da Associação Interamericana de Defensorias Públicas – AIDEP e pela cooperação que se desenvolveu com a Organização dos Estados Americanos – OEA para fortalecer o papel dos defensores públicos e sua autonomia e independência nas Américas e no mundo.

De acordo com as recomendações dos participantes desta Conferência, resolvemos o que se segue:

I. Convocamos os Estados a demonstrarem o desejo e o compromisso político para alcançar as aspirações e objetivos estabelecidos nesta Declaração e no Objetivo 16 da Agenda 2030, e para implementar completamente as disposições dos princípios e diretrizes das Nações Unidas, assim como disposições relacionadas contidas em outros instrumentos universais e regionais relevantes, com particular atenção ao aperfeiçoamento do acesso à assistência jurídica para as populações marginalizadas e vulneráveis, grupos com necessidades especiais e aqueles que moram em zonas rurais, remotas e desprivilegiadas. Nesse contexto, convocamos os Estados a revisarem e a emendarem, quando necessário, a legislação existente ou a adotarem nova legislação sobre assistência jurídica. Convocamos os Estados a estabelecerem sistemas efetivos para a prestação de assistência jurídica e a priorizarem o financiamento dedicado e sustentável à prestação de assistência para assegurar uma distribuição justa e proporcional dos fundos para a Defensoria Pública e agências de prestação de assistência jurídica. Convocamos os Estados a assegurarem que os provedores de assistência jurídica sejam independentes e possuam competência, capacitação e experiência necessária na promoção dos serviços de assistência jurídica de qualidade, baseados nos códigos de ética e conduta profissional, priorizando o

interesse do assistido. Convidamos os Estados a facilitarem a assistência, o intercâmbio de informações e de boas práticas entre os provedores de assistência jurídica, fazendo o melhor uso da informação existente e das plataformas de comunicação, e a compartilharem experiências sobre o desenvolvimento de indicadores a nível nacional para a meta 16.3 da Agenda 2030.

II. Convocamos todos os prestadores de assistência jurídica governamentais e não governamentais a desenvolverem e a manterem uma assistência jurídica de qualidade, efetiva, centrada no cliente, independente e holística para todos sem discriminação; a promoverem capacitação e intercâmbio de informação, para assegurar o acesso significativo de grupos que sofrem com a desigualdade e a discriminação em relação à raça, cor, religião, nacionalidade e gênero, e; a assegurarem uma representação de qualidade e especializada para grupos com necessidades diversas, incluindo crianças, pessoas com necessidades especiais, vítimas de violência sexual e de gênero, refugiados e deslocados. Para implementação, solicitamos que os prestadores de assistência jurídica desenvolvam alianças entre si, com outras agências estatais e com a sociedade civil para facilitar o acesso a outros serviços relacionados. Ademais, encorajamos os prestadores de assistência jurídica a apoiarem um ao outro, por meio de intercâmbio de experiências, de boas práticas, de informação jurídica e de outra assistência relevante, e a estabelecerem contato entre si por meio de redes nacionais, regionais e internacionais para facilitar a cooperação.

III. Convocamos a comunidade internacional, incluindo os órgãos internacionais e regionais, redes, sociedade civil, organizações, organizações internacionais de doadores, agências bilaterais e o sistema das Nações Unidas a continuarem o apoio à implementação dos princípios e diretrizes das Nações Unidas e do Objetivo 16 da Agenda 2030, em particular a meta 16.3, por meio de assistência técnica, como por exemplo, assistência legislativa e financeira, priorizando o financiamento à assistência jurídica dentro de uma agenda de desenvolvimento e reforma judicial. Observamos que financiar outras partes do sistema judicial enquanto se subfinancia a assistência jurídica pode criar uma situação de desigualdade. Também convocamos a comunidade internacional a facilitar a assistência, o intercâmbio de informação e de boas práticas entre provedores de assistência jurídica, fazendo o melhor uso da informação e das plataformas de comunicação existentes, e a intercambiar opiniões sobre o desenvolvimento de indicadores a nível nacional da meta 16.3 da Agenda 2030.

Pontos de Ação:

A. Desenvolver esforços realizados na Conferência para estabelecer uma Rede Internacional de Assistência Jurídica – RIAJ e continuar a promover redes nacionais e regionais de assistência. Nesse sentido, convocamos os doadores, as organizações governamentais e não governamentais e o setor privado a fornecerem recursos e suporte necessário para o estabelecimento, administração e organização dessas redes. Para isso, criamos um grupo de trabalho para apoiar o estabelecimento da RIAJ.

B. Apoiar a convocação de uma Terceira Conferência Internacional sobre o Acesso à Assistência Jurídica nos Sistemas de Justiça Penal em 2018, assim como de conferências regionais e nacionais, para permitir a discussão do progresso, dos desafios e de trocas de experiência entre os prestadores de assistência jurídica, sociedade civil e organizações comunitárias, acadêmicos e outros grupos relevantes interessados.

C. Advogar e assistir organizações estatais, governamentais e não governamentais a desenvolver metodologia e coletar, de forma contínua, dados

relevantes e informação relacionada às provisões de assistência jurídica em questões penais, que poderiam incluir questionamentos aos instrumentos de pesquisas existentes e também empreender avaliações frequentes a nível nacional para medir o progresso no alcance da meta 16.3. Empenhamo-nos a informar o progresso na Terceira Conferência Internacional sobre Acesso a Assistência Jurídica nos Sistemas de Justiça Penal, a informar os foros relevantes, incluindo o Fórum Político de Alto Nível sob os auspícios do Conselho Econômico e Social a ser realizada em 2019.

D. Advogar e assistir organismos estatais, governamentais e não governamentais, interessados na promoção de um rápido acesso à assistência jurídica, com o fim de reduzir a prisão preventiva excessiva, arbitrária e ilegal, incluindo o aprimoramento na comunicação efetiva entre as delegacias de polícia, administração penitenciária e outros centros de privação de liberdade e as redes de prestadores de serviço de assistência jurídica; e no estabelecimento de provisão de assistência jurídica como uma parte integrada da direção das políticas e práticas de outros centros de privação de liberdade.

E. Revisar, desenvolver e implementar estratégias para fazer frente às necessidade de assistência jurídica, incluindo questões civis e administrativas, para os grupos que sofrem com a desigualdade ou que são discriminados com base na raça, cor, religião, origem, gênero ou outro motivo, e para pessoas excluídas social e economicamente, e para grupos com necessidades especiais, incluindo crianças, pessoas incapacitadas, vítimas de violência sexual ou de gênero, refugiados e deslocados, de acordo com o compromisso da Agenda 2030 de não deixar nada para trás, como medida para assegurar que gozem de um acesso integral da justiça sobre uma base igualitária.
